

Forslag

til

Lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, personskatteloven, momsloven, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om individuel boligstøtte

(Gennemførelse af aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen m.v.)

§ 1

I lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 444 af 8. maj 2018, foretages følgende ændringer:

1. § 11, stk. 7-9, ophæves.

2. § 15, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. DR's virksomhed finansieres gennem tilskud fra staten, jf. dog stk. 6 og 7.«

3. I § 15 indsættes efter stk. 2, som nyt stk. 3-7:

»Stk. 3. Det i stk. 2 nævnte tilskud ydes af staten til medfinansiering af DR's public service-virksomhed og udgør 898,0 mio. kr. i 2019, 1.729,6 mio. kr. i 2020, 2.510,8 mio. kr. i 2021, 3.229,7 mio. kr. i 2022 og 3.092,5 mio. kr. i 2023 (2018-priser). Tilskuddet reguleres årligt med forbrugerprisindekset.

Stk. 4. Tilskud efter stk. 3 udbetales forskudsvist i lige store rater hver måned.

Finansministeren kan efter aftale med DR fastsætte ændrede udbetalingsterminer.

Stk. 5. DR er ikke omfattet af de statslige budget- og bevillingsregler, de statslige regnskabsregler, og de statslige regler for så vidt angår personale- og overenskomstvilkår.

Stk. 6. DR finansieres, udover det i stk. 2-3 nævnte statslige tilskud, i perioden 1. januar 2019 til 31. december 2021, tillige af DR's andel af licensafgifterne. DR kan også efter 31. december 2021 finansieres af licensmidler, i det omfang der er tale om overskydende licens samt inddrivelse af licensrelaterede restancer og indtægter fra perioden før 31. december 2021.

Stk. 7. DR's virksomhed finansieres, ud over det i stk. 2-3 og stk. 6 nævnte, gennem indtægter ved salg af programmer og andre produkter og ydelser, andre tilskud, udbytte, overskudsandele m.v. DR kan ikke oppebære reklameindtægter fra programvirksomheden og public service-aktiviteter på internettet. Bortset fra virksomhed i tilknytning til DR's ensembler og entrébetaling i forbindelse med større arrangementer kan DR ikke kræve brugerbetaling for public service-ydelser.«

Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 8 og 9.

4. § 35 affattes således:

»Stk. 1. De regionale TV 2-virksomheder finansieres gennem tilskud fra staten, jf. dog stk. 4 og 5. Tilskuddet reguleres årligt med forbrugerprisindekset.

Stk. 2. Tilskud efter stk. 1 udbetales forskudsvist i lige store rater hver måned. Finansministeren kan efter aftale med de regionale TV 2-virksomheder fastsætte ændrede udbetalingsterminer.

Stk. 3. De regionale TV 2-virksomheder er ikke omfattet af de statslige budget- og bevillingsregler, de statslige regnskabsregler, og de statslige regler for så vidt angår personale- og overenskomstvilkår.

Stk. 4. De regionale TV 2-virksomheder finansieres, ud over det i stk. 1 nævnte statslige tilskud, i perioden 1. januar 2019 til 31. december 2021 tillige af de regionale TV 2-virksomheders andel af licensafgifterne.

Stk. 5. De regionale TV 2-virksomheder finansieres, ud over det i stk. 1 og 4 nævnte, gennem indtægter ved salg af programmer og andre ydelser, andre tilskud, udbytte, overskudsandele m.v.«

5. Kapitel 10 ophæves.

§ 2

I lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, jf. lovbekendtgørelse nr. 1531 af 21. december 2010, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 6, indsættes efter »Designskolen Kolding«: », DR og de regionale TV 2-virksomheder«.

§ 3

I personskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1163 af 8. oktober 2015, som ændret senest ved § 6 i lov nr. 396 af 5. maj 2018, foretages følgende ændring:

1. I § 10, stk. 1, indsættes som 2.-5. pkt.:

»For indkomståret 2019 udgør grundbeløbet 41.300 kr. (2010-niveau). For indkomståret 2020 udgør grundbeløbet 40.600 kr. (2010-niveau). For indkomståret 2021 udgør grundbeløbet 39.900 kr. (2010-niveau). For indkomståret 2022 og efterfølgende indkomstår udgør grundbeløbet 39.350 kr. (2010-niveau).«

§ 4

I momsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 760 af 21. juni 2016, som ændret ved lov nr. 474 af 17. maj 2017 og ved lov nr. 1555 af 19. december 2017, foretages følgende ændringer:

1. I § 13, stk. 1, nr. 6, 2. pkt. udgår »radio- og fjernsynsudsendelser, «.

§ 5

I lov om social pension, jf. lovbekendtgørelse nr. 1208 af 17. november 2017, som ændret senest ved § 6 i lov nr. 701 af 8. juni 2018, foretages følgende ændringer:

1. I § 7, 3. pkt., ændres »og 14 a« til: », 14 a og 14 e«.
2. I § 14 b, stk. 1 og stk. 3 ændres »§ 49, stk. 1, nr. 7« til: »§ 49, stk. 1, nr. 8«.
3. Efter § 14 d og før overskriften *Indtægtsregulering* indsættes:

»Mediecheck

§ 14 e. Til folkepensionister, som inden den 1. januar i det pågældende år er berettiget til pension, jf. § 12, og som opfylder betingelserne i stk. 2 og 3, udbetales i januar måned uden ansøgning en årlig mediecheck.

Stk. 2. Retten til mediecheck efter stk. 1 er betinget af, at pensionistens personlige tillægsprocent er opgjort til 100, jf. § 31, stk. 3.

Stk. 3. Den personlige tillægsprocent fastsættes hver 1. januar på grundlag af indtægten opgjort efter § 29.

Stk. 4. Afgørelse om ret til mediecheck, jf. stk.1-3, kan ske uden partshøring.«.

4. I § 29, stk. 1, ændres »og helbredstillæg efter § 14 a« til: », helbredstillæg efter § 14 a og mediecheck efter § 14 e«.
5. I § 29, stk. 5, 1. pkt., ændres »§ 49, stk. 1, nr. 4« til: »§ 49, stk. 1, nr. 5«.
6. I § 29, stk. 7, ændres »§ 49, stk. 1, nr. 5« til: »§ 49, stk. 1, nr. 6«.
7. I § 29, stk. 8, ændres »og helbredstillæg« til: », helbredstillæg og mediecheck« og »§ 49, stk. 1, nr. 6« ændres til: »§ 49, stk. 1, nr. 7«.
8. I § 31, stk. 3, 3. pkt. ændres »§ 49, stk. 1, nr. 6« til: »§ 49, stk. 1, nr. 7«.
9. I § 32 a, stk. 4, ændres »§ 49, stk. 1, nr. 9« til: »§ 49, stk. 1, nr. 10«.

10. I § 32 a, stk. 5, ændres »§ 49, stk. 1, nr. 11« til: »§ 49, stk. 1, nr. 12«.
11. I § 32 a, stk. 7, ændres »§ 49, stk. 1, nr. 10« til: »§ 49, stk. 1, nr. 11«.
12. I 33 b, stk. 1, ændres »§ 49, stk. 1, nr. 12« til: »§ 49, stk. 1, nr. 13«.
13. I § 39 a, stk. 3, 1. pkt. ændres »§ 49, stk. 1, nr. 7« til: »§ 49, stk. 1, nr. 8«.
14. I § 39 b, stk. 4, indsættes efter »§ 14 a,« »og mediecheck efter § 14 e,«.
15. Efter § 42 indsættes:
»42 a. Hvis en pensionist har ændret sin forskudsopgørelse mod bedre vidende for at få udbetalt mediecheck, kan Udbetaling Danmark kræve mediechecken tilbagebetalt.«
16. I § 49, stk. 1, indsættes efter nr. 3, som nyt nr. 4:
»4) Mediecheck efter § 14 e, udgør 230 kr. i 2019, 460 kr. i 2020, 690 kr. i 2021, 920 kr. i 2022.«
Nr. 4-12 bliver herefter nr. 5-13.
17. I § 49, stk. 1, nr. 6, der bliver nr. 7, ændres »og helbredstillæg« til: », helbredstillæg og mediecheck«.
18. I § 49, stk. 3, 3. pkt. ophæves, og i stedet indsættes: »Reguleringen sker dog første gang for de beløb, der er nævnt i stk. 1, nr. 1-3 og nr. 5-13, den 1. januar 2014 og første gang for de beløb, der er nævnt i stk. 1, nr. 4, den 1. januar 2019.«
19. I § 49, stk. 4, 1. pkt., ændres »stk. 1, nr. 1, 3, 8, 9 og 12« til »stk. 1, nr. 1, 3, 9, 10 og 13«.
20. I § 49, stk. 4, 2. pkt., ændres »stk. 1, nr. 2, 4-7, 10 og 11« til: »stk. 1, nr. 2, 5-8, 11 og 12«.
21. I § 49, stk. 4, indsættes efter 2. pkt.:
»De beløb, der er nævnt i stk. 1, nr. 4, afrundes til nærmeste kronebeløb.«
22. I § 49, stk. 5, ændres »§ 49, stk. 1, nr. 5« til: »§ 49, stk. 1, nr. 6« og »§ 49, stk. 1, nr. 7« ændres til: »§ 49, stk. 1, nr. 8«.
23. I § 49, stk. 6, indsættes efter »De i stk. 1 anførte beløb«: », dog ikke beløb anført i nr. 4,«.
24. I § 49 a, stk. 1, ændres »§ 49, stk. 1, nr. 1, 3 og 8« til: »§ 49, stk. 1, nr. 1, 3 og 9«.
25. I § 52, stk. 1, 1. pkt. indsættes efter »§ 12«: », § 14 e«.

26. I § 56 a, stk. 1, 1. pkt. indsættes efter »petroleumstillæg,«: »mediecheck,«.

27. I § 72 d, stk. 2, 1. pkt. ændres »§ 49, stk. 1, nr. 7« til: »§ 49, stk. 1, nr. 8«.

§ 6

I lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1209 af 17. november 2017, som ændret ved § 32 i lov nr. 1555 af 19. december 2017, § 13 i lov nr. 278 af 17. april 2018, § 4 i lov nr. 558 af 29. maj 2018 og § 7 i lov nr. 701 af 8. juni 2018, foretages følgende ændringer:

1. I § 7, 3. pkt., ændres »og 18« til: », 18 og 20 a«.
2. I § 19, stk. 1 og stk. 3 ændres »§ 48, stk. 1, nr. 14« til: »§ 48, stk. 1, nr. 15«.
3. Efter § 20 og før overskriften *Invaliditetsydelse* indsættes:

»Mediecheck

§ 20 a. Til førtidspensionister, som inden den 1. januar i det pågældende år er berettiget til pension, jf. § 13, og som opfylder betingelserne i stk. 2, udbetales i januar måned uden ansøgning en årlig mediecheck.

Stk. 2. Retten til mediecheck efter stk. 1 er betinget af, at pensionistens personlige tillægsprocent er opgjort til 100, jf. § 29, stk. 3.

Stk. 3. Den personlige tillægsprocent fastsættes hver 1. januar på grundlag af indtægten opgjort efter § 26.

Stk. 4. Afgørelse om ret til mediecheck, jf. stk.1-3, kan ske uden partshøring.«.

4. I § 26, stk. 1, 1. pkt., ændres »og helbredstillæg efter § 18« til: », helbredstillæg efter § 18 og mediecheck efter § 20 a«.

5. I § 26, stk. 5, ændres »og helbredstillæg« til: », helbredstillæg og mediecheck«.

6. I § 29, stk. 4, ændres »§ 48, stk. 1, nr. 15« til: »§ 48, stk. 1, nr. 16«.

7. I § 38 a, stk. 4, indsættes efter »§ 18,«: »og mediecheck efter § 20 a,«.

8. I § 39, stk. 3, 1. pkt. ændres »§ 48, stk. 1, nr. 14« til: »§ 48, stk. 1, nr. 15«.

9. Efter § 42 indsættes:

»42 a. Hvis en pensionist har ændret sin forskudsopgørelse mod bedre vidende for at få udbetalt mediecheck, kan Udbetaling Danmark kræve mediechecken tilbagebetalt.«.

10. I § 48, stk. 1, nr. 6, ændres »og helbredstillæg« til: », helbredstillæg og mediecheck«.

11. I § 48, stk. 1, indsættes efter nr. 13, som nyt nr. 14:

»14) Mediecheck efter § 20 a, udgør 230 kr. i 2019, 460 kr. i 2020, 690 kr. i 2021, 920 kr. i 2022.«

Nr. 14-15 bliver herefter nr. 16-17.

12. I § 48, stk. 3, 3. pkt. ophæves, og i stedet indsættes: »Reguleringen sker dog første gang for det beløb, der er nævnt i stk. 1, nr. 15 den 1. januar 2011 og første gang for de beløb, der er nævnt i stk. 1, nr. 14, den 1. januar 2019.«

13. I § 48, stk. 4, 1. pkt. ændres »13 og 15 « til: »13 og 16 «.

14. I § 48, stk. 4, 2. pkt. ændres »og 14« til: »og 15«.

15. I § 48, stk. 4, indsættes efter 2. pkt.:

»De beløb, der er nævnt i stk. 1, nr. 14, afrundes til nærmeste kronebeløb.«

16. I § 48, stk. 6, indsættes efter »De i stk. 1 anførte beløb«: », dog ikke beløb anført i nr. 14,«.

17. I § 50, stk. 2, indsættes efter »§ 13, nr. 3 og 4«: » og til mediecheck efter § 20 a«.

18. I § 52 b, stk. 1, 1. pkt. ændres »og petroleumstillæg« til: », petroleumstillæg og mediecheck«.

§ 7

I lov om individuel boligstøtte, jf. lovbekendtgørelse nr. 174 af 24. februar 2016, som ændret senest ved § 20 i lov nr. 745 af 8. juni 2018, foretages følgende ændringer:

1. I § 8, stk. 1, nr. 1, ændres »og« til: »,« og i § 8, stk. 1, nr. 2, ændres »lsd-behandling.« til: »lsd-behandling, og«.

2. I § 8, stk. 1, indsættes efter nr. 2:

»3) mediecheck, jf. § 14 e i lov om social pension og § 20 a i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.«.

§ 8

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2019, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. Denne lovs § 1, nr. 5 (ophævelse af kapitel 10) og § 4 har virkning fra 1. januar 2022.

Stk. 3. Denne lovs § 3 har virkning fra og med indkomståret 2019.

Stk. 4. Ved opgørelsen af den kommunale slutskat og kirkeskat for indkomståret 2019 efter § 16 i lov om kommunal indkomstskat korrigeres den opgjorte slutskat for den

beregnete virkning af de ændringer i udskrivningsgrundlaget for kommuneskat og kirkeskat for 2019, der følger af denne lovs § 3.

Stk. 5. Den beregnede korrektion af den kommunale sluskat og kirkeskat efter stk. 4 fastsættes af økonomi- og indenrigsministeren på grundlag af de oplysninger vedrørende indkomståret 2019, der foreligger pr. 1. maj 2021.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1	Indledning	9
2	Baggrund	9
3	Hovedpunkter i lovforslaget.....	9
	3.1 Afskaffelse af medielicensen	9
	3.1.1 Gældende ret	9
	3.1.2 Lovforslaget	11
	3.2 Finansiering af DR og de regionale TV 2-virksomheder.....	12
	3.2.1 Gældende ret	12
	3.2.2 Lovforslaget	12
	3.3 Mindreregulering af personfradraget.....	13
	3.3.1 Gældende ret	13
	3.3.2 Lovforslaget	14
	3.4 Ophævelse af momspligt for offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed (radio- og fjernsynsudsendelser).....	14
	3.4.1 Gældende ret	14
	3.4.2 Lovforslaget	15
	3.5 Indførelse af mediecheck til folkepensionister efter lov om social pension og til førtidspensionister efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.	15
	3.5.1 Gældende ret	15
	3.5.2 Lovforslaget	16
	3.6 Undtagelse af mediecheck fra målretning af boligstøtte	17
	3.6.1 Gældende ret	17
	3.6.2 Lovforslaget	17
4	Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	17
5	Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner.....	18
6	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.....	19
7	Administrative konsekvenser for borgerne.....	20
8	Miljømæssige konsekvenser.....	20
9	Forholdet til EU-retten.....	20
10	Øvrige konsekvenser	21
11	Hørte myndigheder og organisationer m.v.....	21
12	Sammenfattende skema	22

1 Indledning

Lovforslaget gennemfører den politiske aftale af 16. marts 2018 mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen, jf. bilag 2 til dette lovforslag.

2 Baggrund

Mediebilledet undergår i disse år en hastig forandring, og nye aktører dukker op på digitale platforme, der medfører ændringer i borgernes medieforbrug. Der abonneres på filmtjenester, sportskanaler mv. som aldrig før, da medieudbuddet er blevet større og mere varieret. Det åbner dørene for nye muligheder, men stiller samtidig store krav til produktion og distribution af dansk medieindhold og medieproducenter, der skal finde en rolle i et bredere og konkurrencepræget marked. Danmark har brug for moderne, varierede og stærke public service-tilbud, der leverer dansksprogede nyheder, historieformidling og kultur m.v. på de platforme, som danskerne bruger.

Samtidig er den nugældende medielicens social ubalanceret, eftersom enlige skal betale det samme som husstande med flere personer – uagtet at større husstande har et større medieforbrug. Dertil kommer, at der i det nuværende system er et betydeligt antal sortseere, der dermed i dag ikke bidrager til finansieringen af den fælles public service.

På denne baggrund indgik regeringen den 16. marts 2018 en aftale med Dansk Folkeparti om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen. Lovforslaget gennemfører denne politiske aftale.

3 Hovedpunkter i lovforslaget

3.1 Afskaffelse af medielicensen

3.1.1 Gældende ret

Medielicens er en apparatafhængig afgift, som blev indført i Danmark ved Statsradiofoniens (nu DR's) grundlæggelse i 1925. Oprindeligt var begrundelsen for en særafgift, at staten ikke skulle betale til noget, som blev brugt af så relativt få borgere. Først senere gjorde mere principielle betragtninger omkring politisk uafhængighed sig gældende. Disse hensyn har været afgørende for licenssystemets fortsatte eksistensberettigelse, også efter at størstedelen af befolkningen fik radio og tv.

Frem til 1951 opkrævedes alene radiolicens. I 1951 kom sort-hvid-licensen til og i 1971 farve-tv-licensen. I 2007 afskaffedes sort-hvid-licensen og farve-tv-licensen og erstattedes af en medielicens, der opkræves for alle apparater, der er i stand til at modtage og gengive billedprogrammer og -tjenester, jf. ovenfor. Radiolicensen blev afskaffet pr. 1. juli 2013, og pr. 1. januar 2015 blev erhvervslicensen afskaffet.

I henhold til radio- og fjernsynsloven fastsættes størrelsen af medielicensen af kulturministeren efter tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Det er i praksis sket på baggrund af forudgående politiske aftaler herom – siden starten af 1990'erne de flerårige mediepolitiske aftaler.

Efter de gældende regler skal der betales medielicens for apparater, som kan modtage og gengive billedprogrammer eller -tjenester, der er udsendt til almenheden. Det vil sige for 1) tv-modtagere eller andre former for billedfremvisere, 2) computere, mobiltelefoner, tablets eller andre enheder, der kan modtage og gengive billedprogrammer eller -tjenester, såfremt der via apparatet er internetadgang, eller 3) computere med modtageenheder, der kan modtage og gengive billedprogrammer og -tjenester via radiobølger (tv-tunere).

Medielicensen for husstande dækker alle husstandens licenspligtige apparater i bolig, fritidsbolig(er), biler og både. En husstand omfatter efter bekendtgørelsen licensbetaleren selv, dennes ægtefælle eller kæreste og hjemmeboende børn, forudsat at de er tilmeldt samme folkeregisteradresse som licensbetaleren. Dog kan en husstand også omfatte licensbetalerens ægtefælle eller kæreste, der har folkeregisteradresse i nærmere angivne botilbud. Andre samboende, f.eks. studerende og beboere i kollektiver, skal betale selvstændig licens, hvis de er i besiddelse af apparat(er) i egen bolig.

Medielicensen opkræves i dag af DR (DR Licens). Såfremt en licenspligtig husstand er tilmeldt, men ikke betaler medielicens, kan DR efter en rykkerprocedure overlade inddrivelsen af det skyldige beløb til restanceinddrivelsesmyndigheden i Skatteforvaltningen eller alternativt sende kravet til retslig inkasso.

Lov om inddrivelse af gæld til det offentlige gælder ifølge lovens § 1, stk. 1, 1. pkt., for opkrævning og inddrivelse af fordringer med tillæg af renter, gebyrer og andre omkostninger, der opkræves eller inddrives af det offentlige, og gælder således også medielicens. Efter lovens § 2, stk. 2, 1. pkt., forestås beregning og opgørelse af fordringer og udsendelse af opkrævninger m.v. af fordringshaveren eller den, der på vegne af fordringshaveren opkræver fordringen. Tilsvarende gælder behandlingen af indsigelser om fordringen, jf. dog §§ 17 og 18. I § 2, stk. 3, 1. pkt., er bestemt, at fordringer overdrages til restanceinddrivelsesmyndigheden, når betalingsfristen er overskredet, og sædvanlig rykkerprocedure forgæves er gennemført. Fordringshaveren eller den, der på vegne af fordringshaveren opkræver fordringen, kan dog ifølge 2. pkt. på skyldnerens anmodning tillade afdragsvis betaling eller henstand med betalingen. Inden overdragelsen af fordringer m.v. til inddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden skal fordringshaveren eller den, der på vegne af fordringshaveren opkræver fordringen, skriftligt underrette skyldneren om overdragelsen, jf. § 2, stk. 4, 1. pkt. Underretning kan dog ifølge 2. pkt. undlades, hvis det må antages, at muligheden for at opnå dækning ellers vil blive væsentligt forringet.

Medielicens udgør i 2018 halvårligt 1.263,50 kr. inkl. moms svarende til 210,58 kr. inkl. moms månedligt.

Medielicensen fordeles efter kulturministerens nærmere bestemmelse til DR, de regionale TV 2-virksomheder og eventuelle andre medie- og filmrelaterede formål. I praksis besluttet fordelingen i de flerårige medieaftaler samt eventuelle tillægsaftaler hertil.

Blinde eller stærkt svagtsynede personer, der bor alene eller i husstande med kun blinde eller stærkt svagtsynede personer og/eller hjemmeboende børn uanset alder, kan efter gældende ret efter ansøgning blive fritaget for medielicens. Ved blinde og stærkt svagtsynede personer forstås personer, der er medlem af Dansk Blindesamfund eller opfylder betingelserne for at kunne blive det.

3.1.2 Lovforslaget

Medielicensen er i dag socialt ubalanceret, eftersom enlige skal betale det samme som husstande med flere personer – uagtet at større husstande typisk har et større medieforbrug. Dertil kommer, at der i det nuværende system er et stort antal sortseere, der dermed i dag ikke bidrager til finansieringen af den fælles public service. Ifølge DR's seneste skøn er der primo maj 2018 anslået ca. 270.000 sortseere.

I medfør af aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti af 16. marts 2018 er parterne enige om at afskaffe medielicensen, så medielicensen gradvist erstattes af finansiering gennem en mindreregulering af personfradraget for alle, der er fyldt 18 år, jf. afsnit 3.3. nedenfor.

Med ændringen kan sortseere ikke længere undgå at bidrage til finansieringen, ligesom særligt enlige vil opnå en lempelse. Samlet set indebærer omlægningen en gevinst på 1.242 kr. (2018-niveau) for enlige uden nedsat licens. Gevinsten for enlige pensionister, der i dag er berettiget til nedsat licens, vil blive ca. det halve.

Medielicensen vil være fuldt afskaffet fra 2022. Herefter vil der ikke længere være behov for at afholde omkostninger til licensadministration, ligesom finansieringen af det fælles gode (public service-radio og -tv) fremover vil være bedre socialt afbalanceret. Den gradvise overgang indebærer, at public service-institutionerne DR og de regionale TV 2-virksomheder i en overgangsperiode frem til 31. december 2021 vil modtage et statsligt tilskud, der i perioden 2019-2022 vil være stigende, samtidig med at institutionerne fortsat vil være finansieret af institutionernes andel af licensafgifterne, der i samme periode vil være faldende for at være helt udfaset fra 2022.

Det bemærkes, at det fremgår af den politiske aftale mellem Regeringen og Dansk Folkeparti, at aftaleparterne noterer sig, at blinde og stærkt svagsynede i dag kan blive berettiget til fritagelse for medielicens. Isoleret set vil en omlægning af medielicensen således ikke tilgodese denne gruppe. Der afsættes derfor en pulje til initiativer målrettet blinde og stærkt svagsynede personer på 10 mio. kr. årligt fra 2019.

3.2 *Finansiering af DR og de regionale TV 2-virksomheder*

3.2.1 *Gældende ret*

DR finansieres efter gældende ret af DR's andel af licensafgifterne samt gennem andre indtægter ved salg af programmer og andre ydelser, tilskud, udbytte, overskudsandele m.v. DR kan ikke oppebære reklameindtægter fra programvirksomheden og public service-aktiviteter på internettet. Bortset fra virksomhed i tilknytning til DR's ensembler og entrébetalning i forbindelse med større arrangementer, kan DR ikke kræve brugerbetaling for public service-ydelser.

De regionale TV 2-virksomheder finansieres efter gældende ret ligeledes gennem disses andel af licensafgifterne samt gennem indtægter ved salg af programmer og andre ydelser, tilskud, udbytte, overskudsandele m.v.

Der er ligeledes øvrige foretagender, der modtager andele af licensafgifterne, herunder bl.a. indehavere af tilladelser til public service-virksomhed på den fjerde FM-radiokanal, ligesom licensafgifterne også tildeles øvrige formål.

Fordeling af licensafgifterne sker efter gældende ret efter ministerens nærmere bestemmelse til DR, de regionale TV 2-virksomheder og eventuelle andre medie- og filmrelaterede formål. DR forventes som udgangspunkt i 2018 at modtage 3.767,7 mio.kr., idet DR dog efter den gældende mediepolitiske aftale for 2015-2018 skal bære et eventuelt mindreprovenu i forhold til det i medieaftalen anslåede samlede licensprovenu.

3.2.2 *Lovforslaget*

På baggrund af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti af 16. marts 2018 om afskaffelse af medielicensen, jf. bilag 2, foreslås finansieringsbestemmelserne i radio- og fjernsynsloven ændret, således at det specificeres, at DR og de regionale TV 2-virksomheder finansieres via tilskud fra staten, ligesom dette i praksis også vil være tilfældet for øvrige hidtidige modtagere af licens.

Den økonomiske ramme for finansieringen af DR er fastlagt i aftalen om afskaffelse af medielicensen og fokusering af DR. Af aftalen fremgår: *"Aftaleparterne er enige om, at DR varetager opgaver, der er en kulturbærende del af det danske samfund, og at DR skal videreføres som Danmarks centrale udbyder af public service. Men der er behov for en bedre balance mellem DR og private medieudbydere. DR skal derfor fokusere klarere på grundlæggende public service og dermed et stærkere fokus på DR's kerneopgaver.*

Den offentlige finansiering af DR reduceres derfor med 20 pct. i perioden 2019-2023 i forhold til 2023, når der er taget højde for den forventede licensudvikling. Reduktionen på 20 pct. af tilskuddet i 2023 indføres ligeligt over perioden."

Tilskuddets størrelse i lovforslaget afviger i årene 2019 til 2021 fra de beløb, der indgår i aftalen om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen. Det skyldes bl.a. en ændret fordeling af de samlede midler til DR på henholdsvis andel af licensprovenu og tilskud over finansloven, jf. medieaftalen for 2019-2023 af 29. juni 2018.

Den økonomiske ramme for finansieringen af de regionale TV 2-virksomheder er fastlagt i medieaftalen for 2019-2023, indgået mellem Regeringen og Dansk Folkeparti den 29. juni 2018.

Omlægningen fra licensfinansiering til finanslovfinansiering ændrer ikke ved DR og de regionale TV 2-virksomheders grundlæggende stilling og uafhængighed. De politiske og økonomiske rammer fastlægges således via flerårige medieaftaler (medieforlig) for hele medieområdet og via public service-kontrakter, der beskriver de konkrete opgaver, henholdsvis DR og de regionale TV 2-virksomheder forpligtes til at løfte. Derudover foreslås det præciseret, at DR og de regionale TV 2-virksomheder ikke er omfattet af de statslige budget- og bevillingsregler, de statslige regnskabsregler og de statslige regler for så vidt angår personale- og overenskomstvilkår.

Øvrige modtagere af licensmidler vil fremover finansieres over finansloven på baggrund af fastlæggelse via flerårige medieaftaler.

I en overgangsperiode frem til 31. december 2021 vil DR og de regionale TV 2-virksomheder delvist fortsat være finansieret af deres andel af licensafgifterne, som det er fastlagt i henholdsvis aftalen af 16. marts 2018 mellem Regeringen og Dansk Folkeparti om afskaffelse af medielicensen og fokusering af DR, jf. bilag 2 samt i medieaftalen for 2019-2023, indgået mellem Regeringen og Dansk Folkeparti den 29. juni 2018. I overgangsperioden vil der ske en gradvis nedtrapning af licensandelen, således at denne erstattes af finanslovfinansiering.

DR kan også efter 31. december 2021 finansieres af licensmidler i det omfang, der er tale om overskydende licens og licensrelaterede indtægter og restancer fra perioden før 31. december 2021.

3.3 Mindreregulering af personfradraget

3.3.1 Gældende ret

Personfradraget er et bundfradrag, der gives ved beregning af sundhedsbidraget, bundskatten samt kommune- og kirkeskatten. Disse skatter beregnes af den del af skatternes respektive beskatningsgrundlag, der overstiger personfradraget, dvs. i 2018 af indkomst ud over 46.000 kr. For personer, der ikke er fyldt 18 år ved udgangen af indkomståret, udgør personfradraget i 2018 34.500 kr.

Beregningsteknisk gives personfradraget ved at beregne skatteværdien af fradraget med skattesatserne for sundhedsbidraget, bundskatten og kommune- og kirkeskatten og herefter modregne denne skatteværdi i de beregnede indkomstskatter.

Hvis en gift persons skattegrundlag ikke er stort nok til, at hele skatteværdien af personfradraget kan modregnes i vedkommendes indkomstskat, kan den overskydende del af skatteværdien overføres til ægtefællen og nedsætte dennes skatter. Det er en betingelse for overførsel af uudnyttet personfradrag, at ægtefællerne er samlevende ved indkomstårets udløb.

Er personens egne og en eventuel ægtefælles skatter ikke tilstrækkelig store til, at personfradraget kan udnyttes, udbetales en eventuel uudnyttet skatteværdi ikke, og der er ikke adgang til at fremføre det uudnyttede beløb til følgende år.

Personfradraget reguleres efter personskattelovens § 20, hvorved det stiger årligt.

3.3.2 Lovforslaget

For at finansiere afskaffelsen af medielicensen, jf. afsnit 3.1., foreslås det at mindreregulere personfradraget for personer på 18 år og derover. Personfradraget er fastsat som et grundbeløb på 42.000 kr. i 2010-niveau. Som følge af reguleringen efter personskattelovens § 20 stiger personfradraget efter gældende regler årligt og udgør 46.000 kr. i 2018.

Det foreslås at mindreregulere personfradraget, så personfradraget nedsættes reelt men ikke nominelt.

Det foreslås at nedsætte personfradraget med 800 kr.(2018-niveau) i indkomståret 2019, 1.500 kr. (2018-niveau) i indkomståret 2020, 2.300 kr. i indkomståret 2021 (2018-niveau) og 2.900 kr. (2018-niveau) i indkomståret 2022 og efterfølgende indkomstår.

Teknisk gennemføres nedsættelsen ved gradvist at nedsætte det gældende grundbeløb for personfradraget på 42.000 kr.

Den nærmere udmøntning af midler til de tidligere licensfinansierede institutioner og formål vil blive fastlagt gennem medieaftalen for 2019-2023, indgået mellem Regeringen og Dansk Folkeparti den 29. juni 2018, jf. afsnit 3.2.

3.4 Ophævelse af momspligt for offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed (radio- og fjernsynsudsendelser)

3.4.1 Gældende ret

Efter de fælles EU-regler er offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed generelt fritaget for moms. Danmark har dog siden momsens

indførelse betragtet disse ydelser som momspligtige og lagt moms på licensbetalingen. Danmark opretholder denne praksis på baggrund af en stand still-klausul. Det følger således af momssystemdirektivets artikel 370, at de medlemsstater, der var medlem af fællesskabet den 1. januar 1978, og som pr. samme dato lagde afgift på offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed, kan fortsætte med at gøre dette.

3.4.2 *Lovforslaget*

Ved en omlægning af det danske licenssystem bortfalder den danske stand still-klausul, da der ikke længere opkræves licensbetaling.

Omlægningen bevirker derfor, at der skal foretages en ændring til momslovens § 13, stk. 1, nr. 6, som implementerer den danske stand still-klausul. Af bestemmelsen fremgår det, at kulturelle aktiviteter, herunder biblioteker, museer, zoologiske haver og lign., samt levering af varer og ydelser med nær tilknytning hertil er fritaget for moms. Fritagelsen omfatter dog ikke radio- og fjernsynsudsendelser, biograf- og teaterforestillinger, koncerter og lignende.

Formuleringen om at radio- og fjernsynsudsendelser (dvs. offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed) ikke er omfattet af momsfrigørelsen foreslås ophævet. Dette er en konsekvens af, at licenssystemet omlægges, og stand still-klausulen kan derfor ikke opretholdes. Herved vil disse public service aktiviteter fremover være en momsfrigørelset aktivitet i Danmark.

Virksomheder kan kun fradrage moms af indkøb af varer og ydelser, der er knyttet til momspligtige aktiviteter. Når public service i form af offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed fremadrettet bliver momsfri, medfører det, at momsfradragsretten bortfalder for så vidt angår disse public service aktiviteter. Det forventes dog, at DR m.fl. efter omlægningen af medielicensen skal opføre en delvis momsfradragsret, da disse både vil have momspligtige og momsfrie aktiviteter.

Det er i aftalen om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen forudsat, at de institutioner, der i dag har fradrag for købsmoms, kompenseres fuldt ud for tabet af momsfradrag. Implementeringen heraf vil skulle afklares nærmere.

3.5 *Indførelse af mediecheck til folkepensionister efter lov om social pension og til førtidspensionister efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.*

3.5.1 *Gældende ret*

Der er i gældende ret etableret en ordning, hvor visse særlige grupper kan få nedsat licensen eller helt blive fritaget for betaling. Således kan pensionister, der har en

personlig tillægsprocent på 100 efter sociallovgivningen, efter ansøgning få medielicensen nedsat til det halve.

Efter de gældende regler i § 10 i bekendtgørelse nr. 1580 af 27. december 2014 om medielicens er pensionister efter ansøgning til DR Licens berettiget til nedsættelse til halv medielicens, hvis pensionisten har en personlig tillægsprocent på 100, jf. § 31, stk. 3 i lov om social pension eller § 29, stk. 3 i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

3.5.2 Lovforslaget

Efter aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti af 16. marts 2018 om at afskaffe medielicensen er parterne enige om, at medielicensen udfases gradvist fra 2019, og at den vil være fuldt afskaffet i år 2022. Parterne er også enige om, at der indføres en ny mediecheck til pensionister, som i dag er berettiget til nedsat licens. Det gælder folkepensionister efter lov om social pension med en personlig tillægsprocent på 100 og for førtidspensionister efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (gammel ordning) med en personlig tillægsprocent på 100.

Efter aftalen indføres mediechecken gradvis i takt med udfasningen af medielicensen, og den udgør i 2025 ca. 900 kr. (2018-niveau).

Det er endvidere aftalt, at mediechecken er indkomstskattepligtig og reguleres årligt med satsreguleringsprocenten.

Det foreslås, at reglerne om mediechecken fremgår af lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., som en varig pensionsydelse. Pensionsydelsen i form af mediechecken vil være omfattet af EF-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger. Det betyder, at den foreslåede mediecheck også vil skulle udbetales til pensionister omfattet af forordning 883/04, og som er berettiget til dansk social pension ved bopæl i andre EU/EØS-lande og Schweiz. Mediechecken vil efter lovforslaget ikke skulle udbetales til personer med ret til dansk social pension ved fast bopæl i øvrige udlande.

Det foreslås, at mediechecken udbetales med det fulde beløb til alle pensionister, der opfylder betingelserne herfor, uanset at der ikke er optjent ret til en fuld pension. Den afskaffede licens overgår til at blive betalt over skatten, og man vil derfor opleve en reduktion af personfradraget i skattesystemet. Den økonomiske konsekvens heraf vil dermed være den samme for pensionister med ensartede økonomiske vilkår, uanset om de har optjent ret til fuld pension eller ikke har optjent ret til fuld pension.

Det foreslås herudover, at mediechecken udbetales automatisk, det vil sige uden ansøgning, én gang årligt i januar måned, hvis betingelserne er opfyldt umiddelbart inden 1. januar på samme måde som gælder for den supplerende pensionsydelse (ældrechecken) til folkepensionister.

Det foreslås, at mediechecken udbetales på baggrund af det samme opgjorte indtægtsgrundlag, som ligger til grund for udbetaling af den supplerende pensionsydelse (ældrechecken). Det indebærer, at personer, der først bliver pensionister den 1. januar eller senere i løbet af året først vil være berettiget til mediechecken det følgende år.

Det foreslås herudover ud fra et administrativt hensyn, at mediechecken udbetales endeligt og ikke indgår i den årlige efterregulering af den sociale pension. Det gælder, uanset om de oplysninger om indkomst, der lå til grund for afgørelsen om, at pensionistens personlige tillægsprocent var 100, efterfølgende ændres og dermed også ændrer størrelsen af den personlige tillægsprocent.

3.6 Undtagelse af mediecheck fra målretning af boligstøtte

3.6.1 Gældende ret

Efter de gældende regler i lov om individuel boligstøtte beregnes boligstøtten på baggrund af husstandsindkomsten. Husstandsindkomsten pr. måned opgøres som summen af ansøgerens og dennes husstandsmedlemmers hver for sig opgjorte skattepligtige indkomster m.v., jf. lovens § 8. Supplerende pensionsydelse (ældrecheck) er undtaget fra at indgå i husstandsindkomsten ligesom visse godtgørelser og erstatninger og afkast heraf.

3.6.2 Lovforslaget

Efter aftalen er parterne enige om, at den skattepligtige indkomst i form af mediechecken - på samme måde som gælder for den supplerende pensionsydelse - ikke indgår i husstandsindkomsten for beregning af boligstøtten.

Det foreslås derfor i § 8 i lov om individuel boligstøtte, at den skattepligtige mediecheck til folkepensionister efter lov om social pension og til førtidspensionister efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., ikke indgår i husstandsindkomsten for beregning af boligstøtte.

4 Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner

Medielicensen, hvor proventet i 2018 er anslået at udgøre 4.525 mio. kr., foreslås gradvist nedsat over perioden 2019-2021.

Mindrereguleringen af personfradraget skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 1.350 mio. kr. i 2019 og ca. 1.075 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Frem mod 2022 skønnes merproventet til ca. 4.875 mio. kr. i umiddelbar virkning og ca. 3.925 efter tilbageløb og adfærd. Den varige virkning skønnes til ca. 3.825 mio. kr. efter adfærd og tilbageløb, jf. tabel 1.

Det vurderes med nogen usikkerhed, at omkring halvdelen af den samlede umiddelbare provenuvirkning i 2019 fører til ændringer af forskudsregistreringen og dermed indkomstskatterne i løbet af 2019, mens den resterende del bliver opgjort i forbindelse med årsopgørelsen for 2019 i foråret 2020. På den baggrund skønnes mindrereguleringen af personfradraget i finansåret 2019 at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 675 mio. kr.

Den umiddelbare provenuvirkning for kommunerne skønnes at udgøre ca. 900 mio. kr. i 2019, stigende frem til 2022 til ca. 3.300 mio. kr. Forslaget får dog ingen umiddelbare økonomiske virkninger for kommunerne for indkomståret 2019. Da det af tidsmæssige grunde ikke har været muligt at indarbejde virkningen af forslaget i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2019, vil der fsva. indkomstskatterne for de kommuner, der har valgt at selvbudgettere deres udskrivningsgrundlag i 2019, ske en neutralisering af lovforslagets virkning i forbindelse med afregningen af de kommunale skatter vedrørende indkomståret 2019 i 2022.

Tabel 1. Mindreregulering af personfradraget

Mio. kr. (2018-niveau)	2019	2020	2021	2022	Varigt	Finansår 2019
Umiddelbar virkning	1.350	2.525	3.875	4.875	4.725	675
Virkning efter tilbageløb	1.025	1.900	2.925	3.675	3.575	-
Virkning efter tilbageløb og adfærd	1.075	2.025	3.125	3.925	3.825	-
Umiddelbar virkning for kommuneskatten	900	1.700	2.600	3.300	-	-

Den nye mediecheck til pensionister med en personlig tillægsprocent på 100 indføres gradvist i takt med, at medielicensen gradvist udfases frem mod år 2022. Mediechecken vil udgøre 230 kr. i 2019, 460 kr. i 2020, 690 kr. i 2021 og 920 kr. i 2022 og frem (2018-niveau). Det vurderes, at ca. 355.000 folkepensionister og førtidspensionister (tilkendt efter de regler der var gældende før 1. januar 2003) vil være berettiget til mediechecken. Dermed skønnes indførelsen af mediechecken at medføre offentlige merudgifter før skat og tilbageløb af afgifter på 81,9 mio. kr. i 2019, 163,7 mio. kr. i 2020, 245,5 mio. kr. i 2021 og 327,3 mio. kr. i 2022 og frem, svarende til 39,1 mio. kr. i 2019, 78,2 mio. kr. i 2020, 117,3 mio. kr. i 2021 og 156,4 mio. kr. i 2022 og frem efter skat og tilbageløb af afgifter.

De økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget fsva. mediechecken skal forhandles med de kommunale parter.

Lovforslaget har ingen konsekvenser for regionerne.

5 Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner

Fra 2022, hvor medielicensen er fuldt afskaffet, vil DR ikke længere skulle varetage licensadministration (opkrævning, licenskampagner m.v.), herunder licensadministration for pensionister, der i dag søger om nedsat licens. Disse omkostninger har brutto udgjort mellem 40 og 60 mio.kr. årligt. I overgangsperioden 2019-2021 må DR fortsat forventes at skulle afholde udgifter i samme størrelsesorden som nu, da antallet af licensbetalere alt andet lige er upåvirket af omlægningen, og da der må forventes minimum samme kontrolbehov. DR vil ikke efter afskaffelse af medielicensen have indtægter fra rykkergebyrer, renter m.v.

Lovforslaget vurderes samlet set at have positive administrative og it-relaterede konsekvenser, da der fra 2022 ikke længere vil skulle opretholdes et administrativt apparat (DR Licens) til opkrævning af licens, ligesom særlige IT-systemer til brug for licensopkrævningen vil kunne nedlægges. Med omlægningen vil al statslig støtte til medieformål blive finansieret over finansloven, hvilket gør finansieringen mere overskuelig.

Den del af lovforslaget, der vedrører mindreregulering af personfradraget, skønnes ikke at have implementeringskonsekvenser for det offentlige.

Det skønnes, at forslaget vil medføre administrative merudgifter for Udbetaling Danmark i forbindelse med implementering og drift af mediechecken. Endelig vil forslaget medføre merudgifter til systemmæssige tilretninger hos SKAT på i alt 1,4 mio. kr. over en seksårig periode som følge af undtagelse af mediechecken fra at indgå i husstandsindkomsten for beregning af boligstøtten.

Det vurderes, at lovforslaget er i overensstemmelse med principperne for digitaliseringsklar lovgivning, da det bidrager til automatisk sagsbehandling og digital afregning.

6 Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget om ophævelse af momspligten for offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed medfører, at virksomheder, der har udøvet momspligtig public servicevirksomhed, får ændrede momsforhold. Når en aktivitet er momspligtig, medfører det, at virksomheden skal afregne moms af sit salg, men den har så samtidig fradrag for moms på sine indkøb. Og omvendt gælder, at når en aktivitet er momsfri, pålægges der ikke moms ved salget og der er ikke fradrag for moms på indkøb.

Det vurderes, at DR m.fl. efter omlægningen af medielicensen skal opgøre en delvis momsfradragetsret, da disse forventes både at have momspligtige og momsfrie aktiviteter. Ved opgørelsen af den delvise momsfradragetsret, har det betydning, hvordan statstilskuddet er indrettet. Tilskud, der er direkte forbundet med en vare eller ydelses pris (levering mod vederlag), skal medregnes til momsgrundlaget, jf. momslovens § 27. Generelle driftstilskud, uden direkte tilknytning til leveringen af en specifik vare eller

ydelse, falder derimod udenfor momslovens anvendelsesområde. Der vil blive foretaget en vurdering af de konkrete momsforhold, som følger af omlægningen af medielicensen.

Det er forudsat, at de institutioner, der i dag har fradrag for købsmoms, kompenseres fuldt ud for tabet af momsfradrag. Implementeringen heraf vil skulle afklares nærmere.

Lovforslaget har ikke i øvrigt økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

7 Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget medfører – når licensen er fuldt afskaffet i 2022 – en administrativ lettelse for borgerne, der ikke længere skal til- og afmelde sig medielicens ved besiddelse af et licenspligtigt apparat.

Den del af lovforslaget, der vedrører mindreregulering af personfradraget, har ikke administrative konsekvenser for borgerne, da ændringerne vil blive gennemført automatisk.

Nedsættelsen af personfradraget kan af tidsmæssige årsager ikke indarbejdes i den ordinære forskudsopgørelse for 2019. Den vil i stedet blive indarbejdet i forskudsændringssystemet for 2019. Det indebærer, at borgerne vil få skatteforhøjelsen i løbet af 2019, hvis de får ændret deres forskudsopgørelse i løbet af indkomståret, mens den resterende del vil få skatteforhøjelsen i forbindelse med årsopgørelsen for 2019. Her vil nedsættelsen af personfradraget alt andet lige resultere i en større restskat eller en lavere overskydende skat.

Når mediechecken er fuldt indfaset, skal pensionister med en personlig tillægsprocent på 100 ikke længere ansøge DR Licens om nedsat medielicens. Pensionisterne vil i stedet automatisk få udbetalt mediecheck fra Udbetaling Danmark.

8 Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

9 Forholdet til EU-retten

Provenu fra medielicens er i EU-retlig forstand karakteriseret som statsmidler, jf. bl.a. EU-Domstolens endelige dom af 9. november 2017 i et sagskompleks om den offentlige støtte til TV 2 i 1995-2002, som havde verseret siden 2004. Den foreslåede omlægning af den statslige finansiering af public service-institutioner (DR og de regionale TV 2-virksomheder) og -formål mv. fra medielicensfinansiering til finanslovsfinansiering ses derfor ikke i sig selv at rejse statsstøtteretlige eller øvrige konkurrenceretlige problemstillinger.

Ved en omlægning af den danske medicinelicens bortfalder den danske stand still-klausul, jf. momssystemdirektivets art. 370. Europa-Kommissionen gives besked herom inden 1. januar 2022, som er det tidspunkt, hvor klausulen ikke længere skal finde anvendelse.

Social pension (folke- og førtidspension) er ydelser, som er omfattet af koordineringsreglerne i forordning 883/04 om koordinering af medlemslandenes sociale sikringsordninger i EU/EØS og Schweiz. Det væsentligste formål med koordineringsreglerne er at sikre, at personer ikke mister rettigheder, når de bevæger sig over landegrænserne. Dette sikres især gennem sammenlægning af tilbagelagte forsikringsperioder i medlemslandene, udbetaling af ydelser til personer, der bor i et andet medlemsland samt ligebehandling ved anvendelse af medlemslandenes lovgivning. Forordningen indeholder ikke bestemmelser om harmonisering af medlemslandenes lovgivning om social sikring. Det er op til det enkelte medlemsland selv at fastlægge indholdet af de sociale sikringsordninger, herunder betingelserne for ret til ydelser.

Det vurderes, at forslaget er i overensstemmelse med forordningens regler, idet ligebehandlingsreglerne og eksportretten sikres.

10 Øvrige konsekvenser

Lovforslaget har ikke øvrige konsekvenser.

11 Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Advokatrådet/Advokatsamfundet, Akademikerne, Ankestyrelsen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ATP, Berlingske Media, BFE, Brancheforum Digitale Medier c/o BFE (sekretariat for BDM), Broadcast Partners, Business Denmark, Børsmæglerforeningen CEPOS, Cevea, Danmarks Evalueringsinstitut, Dansk Aktionærforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Blindesamfund, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, DFI, Dansk Industri, Dansk IT, Dansk Iværksætterforening, Dansk Journalistforbund, Dansk Socialrådgiverforening, Dansk Told- og Skatteforbund, Danske Advokater, Danske Døves Landsforbund, Danske Handicaporganisationer, Danske Medier, Danske Regioner, Danske Revisorer, Danske Seniorer, Danske Universiteter, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, DI Digital, DR, DTL, Energistyrelsen, Erhvervsstyrelsen, Finans Danmark, Finansforbundet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Finanstilsynet, FOA, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Skatteankenævn, Foreningen af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Danske Revisorer, Frie Funktionærer, FSR – danske revisorer, FTF, HK-Kommunal, HK-Privat, Horesta, Investering Danmark, IT-B Branchen, Justitia, Kommunernes Landsforening (KL), Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, KRAKA, Landbrug & Fødevarer, Landsforeningen for førtidspensionister, Landsskatteretten, Ledernes Hovedorganisation, LO, Lønmodtagernes Dyrtidsfond, Moderniseringsstyrelsen, Patientforeningen Danmark, Producentforeningen,

Radio24syv, Radio- og tv-nævnet, Rigsrevisionen, RockwoolFonden, Rådet for Socialt Udsatte, Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seer organisationer, Sammenslutningen af lokale radio- og tv-stationer, SEGES, Skatteankestyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, SRF Skattefaglig Forening, TV 2/Bornholm, TV 2 DANMARK A/S, TV 2/FYN, TV 2/Lorry, TV 2/Nord, TV 2/ØST, TV 2/Østjylland, TV MIDTVEST, TV SYD, Udbetaling Danmark, UBOD, Ældresagen.

12 Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ Mindreudgifter	Negative konsekvenser/ Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	<p>Stat: Mindrereguleringen af personfradraget skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 1.350 mio. kr. i 2019 og ca. 1.075 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Frem mod 2022 skønnes merprovenuet til ca. 4.875 mio. kr. i umiddelbar virkning og ca. 3.925 efter tilbageløb og adfærd. Den varige virkning skønnes til ca. 3.825 mio. kr. efter adfærd og tilbageløb.</p> <p>Kommuner: Den umiddelbare provenuvirkning for kommunerne af mindrereguleringen skønnes at udgøre ca. 900 mio. kr. i 2019, stigende frem til 2022 til ca. 3.300 mio. kr.</p> <p>Regioner: Ingen</p>	<p>Stat: 2019: 81,9 mio. kr. 2020: 163,7 mio. kr. 2021: 245,5 mio. kr. 2022: 327,3 mio. kr.</p> <p>Kommuner: Ingen</p> <p>Regioner: Ingen</p>
Implementeringskonse-	Stat: Ingen	Stat: 2019: 0,6 mio. kr.

kvenser for stat, kommuner og regioner.	Kommuner: Ingen Regioner: Ingen	2020: 0,2 mio. kr. 2021: 0,2 mio. kr. 2022: 0,2 mio. kr. Kommuner: Lovforslaget kan forventes at medføre administrative merudgifter for kommunerne i forbindelse med implementering og drift af mediechecken. Regioner: Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Når mediechecken er fuldt indfaset skal pensionister med en personlig tillægsprocent på 100 ikke længere ansøge DR Licens om nedsat licens. Pensionisterne vil i stedet automatisk få udbetalt mediecheck fra Udbetaling Danmark.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Det er Kulturministeriets vurdering, at den foreslåede omlægning af den statslige finansiering af public service-institutioner (DR og de regionale TV 2-virksomheder) og -formål mv. fra medielicensfinansiering til finanslovsfinansiering ikke i sig selv rejser statsstøtteretlige eller øvrige konkurrenceretlige problemstillinger. Skatteministeriet bemærker, at ved en omlægning af den danske medielicens bortfalder den danske	

	<p>stand still-klausul, jf. momssystemdirektivets art. 370. Europa-Kommissionen gives besked herom inden 1. januar 2022, som er det tidspunkt, hvor klausulen ikke længere skal finde anvendelse.</p> <p>Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med reglerne i EF-forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger, idet ligebehandlingsreglerne og eksportretten sikres.</p>
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	<p>JA</p> <p>NEJ</p> <p>X</p>

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Som følge af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti af 16. marts 2018 om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen ophæves de nuværende bestemmelser i den gældende radio- og fjernsynslovs § 11, stk. 7-9, der omhandler finansieringen af public service-virksomhed, idet de vurderes at være overflødige, da finansieringen af public service-virksomhed allerede fremgår andetsteds i radio- og fjernsynsloven eller ikke kræver særskilt regulering i radio- og fjernsynsloven, jf. umiddelbart nedenfor.

Af den gældende radio- og fjernsynslov § 11, stk. 7-9, fremgår, at DR og de regionale TV 2-virksomheders public service-virksomhed finansieres gennem institutionernes andel af licensafgifterne m.v. (stk. 7), at TV 2/DANMARK A/S' public service-virksomhed finansieres af TV 2/DANMARK A/S (stk. 8), og at public service-virksomhed på den fjerde og femte FM-radiokanal finansieres delvist af licensafgifterne (stk. 9). I den gældende radio- og fjernsynslov reguleres finansieringen af DR og de regionale TV 2-virksomheder samtidig i hhv. § 15, stk. 2, og § 35. Af hensyn til systematik i loven foreslås det at ophæve stk. 7-9, idet det er vurderingen, at det alene er nødvendigt at regulere finansieringen af DR og de regionale TV 2-virksomheder i de afsnit i radio- og fjernsynsloven, der specifikt vedrører DR og de regionale TV 2-virksomheder, dvs. hhv. § 15 og § 35.

For så vidt angår finansieringen af øvrige virksomheders public service-virksomhed, herunder public service-virksomhed på den fjerde FM-radiokanal, fastlægges de

økonomiske tilskud til disse i medfør af flerårige medieaftaler og vil herefter som hidtil fremgå af finansloven. Det er dermed ikke nødvendigt med en specifik regulering i radio- og fjernsynsloven heraf, hvorfor bestemmelserne foreslås ophævet.

Til nr. 2.

Ændringen i lovforslagets § 1, nr. 2 (lovens § 15, stk. 2) er en konsekvens aftalen af 16. marts 2018 mellem Regeringen og Dansk Folkeparti om afskaffelse af medielicensen. Det foreslås, at der indføres en bestemmelse, der fastlægger, at DR's virksomhed finansieres gennem tilskud fra staten, jf. dog lovforslagets § 1, nr. 3 (lovens § 15, stk. 6 og 7).

Omlægningen fra licensfinansiering til finanslovfinansiering ændrer ikke ved DR's grundlæggende uafhængighed, jf. lovens § 15, stk. 1, samt øvrige bestemmelser i den gældende radio- og fjernsynslov om DR. De politiske og økonomiske rammer for DR fastlægges således fortsat via flerårige medieaftaler (medieforlig) for hele medieområdet og via en public service-kontrakt, der beskriver de konkrete opgaver, DR forpligtes til at løfte. Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.2. samt til de specielle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 3 (lovens § 15, stk. 5).

Til nr. 3.

Af den foreslåede *stk. 3*, fremgår størrelsen af det statslige tilskud til DR, der som følge af overgangsordningen i perioden 2019-2023 vil være stigende, samtidig med at DR's andel af licensafgifterne vil være faldende. Tilskuddets størrelse afviger i årene 2019 til 2021 fra de beløb, der indgår i aftalen af 16. marts 2018 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen, jf. bilag 2. Det skyldes bl.a. en ændret fordeling af de samlede midler til DR på henholdsvis andel af licensprovenu og tilskud over finansloven, jf. medieaftalen for 2019-2023 af 29. juni 2018. Tilskuddet reguleres årligt med forbrugerprisindekset. Det i bestemmelsen anførte statstilskud vil fremgå af de årlige finanslove.

Af den foreslåede *stk. 4*, fremgår, at det statslige tilskud til DR udbetales forskudsvist i lige store rater hver måned. Finansministeren kan efter aftale med DR fastsætte ændrede udbetalingsterminer.

Af den foreslåede *stk. 5* fremgår, at DR ikke er omfattet af de statslige budget- og bevillingsregler, jf. Finansministeriets budgetvejledning, samt de statslige regnskabsregler, jf. bekendtgørelse om statens regnskabsvæsen m.v. DR er endvidere ikke omfattet af statslige regler fsva. personale- og overenskomstvilkår.

Det er en del af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om afskaffelse af medielicensen, at medielicensen gradvist udfases. På den baggrund foreslås det i *stk. 6*, at DR i perioden 1. januar 2019-31. december 2021, ud over det i stk. 2-3 nævnte statslige tilskud samt den i stk. 7 nævnte mulighed for andre indtægter, medfinansieres

af DR's andel af licensafgifterne, som de er fastlagt i medfør af aftalen mellem Regeringen og Dansk Folkeparti af 16. marts 2018. Efter 31. december 2021 ophører overgangsperioden, og DR vil således som udgangspunkt være finansieret gennem tilskud fra staten, jf. lovens § 15, stk. 2-3 samt af DR's andre indtægter, jf. lovens § 15, stk. 7. DR's tilskud vil efter 2023 blive fastlagt via flerårige medieaftaler.

DR kan også efter 31. december 2021 finansieres af licensmidler, i det omfang der er tale om overskydende licens samt inddrivelse af licensrelaterede restancer og indtægter fra perioden før 31. december 2021.

Den foreslåede *stk. 7* er en videreførelse af gældende lovs § 15, stk. 2, dog sprogligt præciseret og justeret redaktionelt som følge af at DR's fremtidige finansiering sker via en finanslovbevilling. Med andre tilskud er der dermed som hidtil tale om f.eks. adgang til sponsorering.

Til nr. 4.

Ændringen i lovforslagets § 1, nr. 5 (lovens § 35), er en konsekvens af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om afskaffelse af medielicensen.

Af den foreslåede *stk. 1* fremgår, at de regionale TV 2-virksomheder finansieres gennem tilskud fra staten, jf. dog de foreslåede § 35, stk. 4 og 5. Omlægningen fra licensfinansiering til finanslovfinansiering ændrer ikke ved de regionale TV 2-virksomheders grundlæggende uafhængighed som selvejende institutioner. De politiske og økonomiske rammer for de regionale TV 2-virksomheder fastlægges således fortsat via flerårige medieaftaler for hele medieområdet og via en public service-kontrakt, der beskriver de konkrete opgaver, de regionale TV 2-virksomheder forpligtes til at løfte. Der henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit 3.2. Tilskuddet reguleres årligt med forbrugerprisindekset. Det i bestemmelsen anførte statstilskud vil fremgå af de årlige finanslove.

Af den foreslåede *stk. 2* fremgår, at det statslige tilskud til de regionale TV 2-virksomheder udbetales forskudsvis i lige store rater hver måned. Finansministeren kan efter aftale med de regionale TV 2-virksomheder fastsætte ændrede udbetalingsterminer.

Af den foreslåede *stk. 3* fremgår, at de regionale TV 2-virksomheder ikke omfattes af de statslige budget- og bevillingsregler, jf. Finansministeriets budgetvejledning, samt de statslige regnskabsregler, jf. bekendtgørelse om statens regnskabsvæsen mv. De regionale TV 2-virksomheder omfattes endvidere ikke af statslige regler fsva. personale- og overenskomstvilkår.

Det er en del af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om afskaffelse af medielicensen, at medielicensen gradvist udfases. På den baggrund er der i *stk. 4* lagt op til at etablere en overgangsperiode, hvormed de regionale TV 2-virksomheder i

perioden 1. januar 2019-31. december 2021, ud over det i stk. 1 nævnte statslige tilskud samt den i stk. 4 nævnte mulighed for andre indtægter, medfinansieres af de regionale TV 2-virksomheders andel af licensafgifterne. Efter 31. december 2021 ophører overgangsperioden, og de regionale TV 2-virksomheder vil således som udgangspunkt være finansieret gennem tilskud fra staten, jf. lovens § 35, stk. 1, samt af de regionale TV 2-virksomheders andre indtægter, jf. lovens § 35, stk. 4. De regionale TV 2-virksomheders tilskud vil efter 2023 blive fastlagt via flerårige medieaftaler (medieforlig).

Den foreslåede *stk. 5* er en videreførelse af gældende lovs § 35, dog justeret redaktionelt som følge af at de regionale TV 2-virksomheders fremtidige finansiering sker via en finanslovbevilling.

Til nr. 5.

Det foreslås, at kapitel 10 (§§ 69-70) vedrørende medielicens ophæves. Forslaget er en konsekvens af aftalen af 16. marts 2018 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om afskaffelse af medielicensen.

I medfør af dette lovforslags § 7, stk. 2, ophæves kapitel 10 om medielicens først med virkning fra 1. januar 2022.

Fra 1. januar 2022 vil der herefter ikke være hjemmel for DR til at opkræve medielicens, ligesom DR ikke længere kan udøve licenskontrol i forhold til husstande, herunder gennem husstandsbesøg m.v.

Beregning og opgørelse af fordringer vedrørende licens og udsendelse af opkrævninger m.v. foretages af fordringshaveren eller den, der på vegne af fordringshaveren opkræver fordringen, jf. lov om inddrivelse af gæld til det offentlige § 2, stk. 2, 1. pkt. Tilsvarende gælder behandlingen af indsigelser om fordringen, jf. dog §§ 17 og 18. I § 2, stk. 3, 1. pkt., er bestemt, at fordringer overdrages til restanceinddrivelsesmyndigheden, når betalingsfristen er overskredet, og sædvanlig rykkerprocedure forgæves er gennemført. Fordringshaveren eller den, der på vegne af fordringshaveren opkræver fordringen, kan dog ifølge 2. pkt. på skyldnerens anmodning tillade afdragsvis betaling eller henstand med betalingen. Inden overdragelsen af fordringer m.v. til inddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden skal fordringshaveren eller den, der på vegne af fordringshaveren opkræver fordringen, skriftligt underrette skyldneren om overdragelsen, jf. § 2, stk. 4, 1. pkt. Underretning kan dog ifølge 2. pkt. undlades, hvis det må antages, at muligheden for at opnå dækning ellers vil blive væsentligt forringet.

Med lovforslaget ændres ikke på de gældende regler om opkrævning og inddrivelse af medielicens.

Til § 2

Det foreslås, at DR og de regionale TV 2-virksomheder undtages fra lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, jf. lov nr. 1531 af 21. december 2010.

Med forslaget opretholdes gældende ret, idet DR og de regionale TV 2-virksomheder i dag, hvor institutionerne finansieres af deres andel af licensafgifterne, der udbetales af DR, ikke er omfattet af den generelle lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, idet økonomiske og administrative forhold for DR og de regionale TV 2-virksomheder er reguleret i særloven radio- og fjernsynsloven med tilhørende bekendtgørelser (bekendtgørelse om vedtægt for DR og bekendtgørelse om vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder). Der indgås derudover public service-kontrakter mellem kulturministeren og henholdsvis DR og de regionale TV 2-virksomheder.

Idet finansieringen for DR og de regionale TV 2-virksomheder med dette lovforslag ændres fra licensfinansiering til finansiering via tilskud fra staten på finansloven, er der behov for at undtage DR og de regionale TV 2-virksomheder fra de generelle regler for modtagere af driftstilskud.

Til § 3

Til nr. 1

Efter gældende regler kan der fradrages et personfradrag. Personfradraget er et bundfradrag, der gives ved beregning af sundhedsbidraget, bundskatten samt kommune- og kirkeskatten. Disse skatter beregnes af den del af skatternes respektive beskatningsgrundlag, der overstiger personfradraget, dvs. i 2018 af indkomst ud over 46.000 kr., jf. nærmere nedenfor.

Beregningsteknisk gives personfradraget ved at beregne skatteværdien af fradraget med skattesatserne for sundhedsbidraget, bundskatten og kommune- og kirkeskatten og herefter modregne denne skatteværdi i de beregnede indkomstskeer.

Personfradraget for personer fra og med 18 år er fastsat til et grundbeløb på 42.000 kr. og reguleres efter personskattelovens § 20, hvorved det stiger årligt i takt med lønudviklingen. I 2018 udgør det 46.000 kr.

Det foreslås at mindreregulere personfradraget. Konkret foreslås det at indsætte nye 2.-5. pkt. i ligningslovens § 10, stk. 1, hvorved grundbeløbet nedsættes, så det for indkomståret 2019 foreslås at udgøre 41.300 kr. (2010-niveau). For indkomståret 2020 foreslås grundbeløbet at udgøre 40.600 kr. (2010-niveau). For indkomståret 2021 foreslås grundbeløbet at udgøre 39.900 kr. (2010-niveau). For indkomståret 2022 og efterfølgende indkomstår foreslås grundbeløbet at udgøre 39.350 kr. (2010-niveau). Da personfradraget årligt forhøjes ved regulering efter personskattelovens § 20, betyder

den foreslåede nedsættelse af grundbeløbet, at personfradraget ikke nedsættes nominelt, men vil stige mindre end efter gældende regler.

Den foreslåede mindreregulering af personfradraget foretages for at finansiere afskaffelsen af medielicensen, jf. de almindelige bemærkninger i afsnit 3.1.3 og 3.3.2.

Til § 4

Til nr. 1

Det følger af momslovens § 13, stk. 1, nr. 6, at kulturelle aktiviteter, herunder biblioteker, museer, zoologiske haver og lign., samt levering af varer og ydelser med nær tilknytning hertil er fritaget for moms. Fritagelsen omfatter dog ikke radio- og fjernsynsudsendelser, biograf- og teaterforestillinger, koncerter og lign., der således er omfattet af moms.

Det følger af det foreslåede, at radio- og fjernsynsudsendelser (dvs. offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed) ophører med at være momspligtige, jf. momslovens § 13, stk. 1 nr. 6, 2. pkt. Ophævelse af momspligten er en konsekvens af omlægningen af medielicensen til skattefinansiering.

Den danske momslov, herunder reglerne om momsfritagelse af kulturelle aktiviteter, bygger på de bagvedliggende fælles EU-momsregler i momssystemdirektivet (Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem). Ifølge direktivets artikel 132, stk. 1, litra n og q, fritages store dele af det kulturelle område samt offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed fra momspligt. Dog kan de medlemsstater, som pr. 1. januar 1978 lagde moms på de transaktioner, som er anført i direktivets bilag X, del A, opretholde denne retstilstand, jf. artikel 370. Af bilag X, del A, nr. 2, fremgår det, at medlemsstaterne kan fortsætte med at lægge moms på offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed. Det er med hjemmel i denne stand still-klausul, at offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed er momspligtigt i Danmark.

Da disse public service-aktiviteter fra 1. januar 2022 overgår til at være finansieret via statslige tilskud, vil der ikke længere kunne pålægges moms i henhold til den danske stand still-klausul. Dette beror på, at det eksisterende system, som stand still-klausulen knytter sig til, ændres i et sådant omfang, at klausulen bortfalder. Fra dette tidspunkt skal disse public service-aktiviteter behandles efter de almindelige momsregler, som følger af momssystemdirektivet, som er implementeret i den danske momslov.

Virksomheder, der i dag har aktiviteter omfattet af momspligten som følger momslovens § 13, stk. 1 nr. 6, 2. pkt., vil fra det tidspunkt, hvor denne del af lovforslaget træder i kraft få ændrede momsforhold. Det betyder, at virksomheder, der

f.eks. modtager statstilskud til brug for offentlige radio- og fjernsynsforetagenders ikke-kommercielle virksomhed, skal være opmærksomme på, at der ikke kan tages momsfradrag for indkøb til brug for produktionen af sådant indhold.

Det vurderes, at DR m.fl. efter omlægningen af medielicensen skal opgøre en delvis momsfradragsret, da disse både vil have momspligtige og momsfrie aktiviteter. Ved opgørelsen af den delvise momsfradragsret, har det betydning hvordan statstilskuddet, er indrettet. Tilskud, der direkte forbundet med en vare eller ydelses pris (levering mod vederlag), skal medregnes til momsgrundlaget, jf. momslovens § 27. Generelle driftstilskud, uden direkte tilknytning til leveringen af en specifik vare eller ydelse, falder udenfor momslovens anvendelsesområde. Der vil blive foretaget en vurdering af de konkret momsforhold, som følger af omlægningen af medielicensen.

Det er i aftalen om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen af 16. marts 2018 forudsat, at de institutioner, der i dag har fradrag for købsmoms, kompenseres fuldt ud for tabet af momsfradrag. Implementeringen heraf vil skulle afklares nærmere.

Til § 5

Til nr. 1

Efter de gældende regler i lov om social pension optjenes ret til folkepension på baggrund af fast bopæl her i riget i optjeningsperioden fra det fyldte 15. år til folkepensionsalderen. Hvis der ikke er optjent ret til fuld pension, fastsættes pensionen efter forholdet mellem bopælstiden og 40 år (brøkpension) for de personer, der når folkepensionsalderen før den 1. juli 2025 og for personer, der når folkepensionsalderen fra den 1. juli 2025 efter forholdet mellem bopælstiden og 9/10 af optjeningsperioden fra det fyldte 15. år til folkepensionsalderen (procentandel). Der beregnes først en fuld pension, som herefter nedsættes til de beregnede antal fyrretyvendedele af fuld pension for personer, der når folkepensionsalderen før 1. juli 2025 eller ved at gange beløbet med den beregnede procent for personer, der når folkepensionsalderen fra den 1. juli 2025. Personligt tillæg, varmetillæg, petroleumstillæg og helbredstillæg nedsættes dog ikke.

Det foreslås, at mediechecken ikke nedsættes som følge af at pensionisten ikke har optjent ret til fuld pension, men alene har optjent ret til en brøkpension eller fra 1. juli 2025 en procentandel af fuld pension.

Det fremgår af aftalen om afskaffelse af medielicensen, at pensionister, der i dag er berettiget til nedsat licens, oplever en gevinst ved omlægningen. Som følge af afskaffelse af medielicensen og det nedsatte personfradrag for alle, foreslås det at sikre, at alle økonomisk vanskeligt stillede pensionister – som hidtil har kunnet opnå ret til nedsat licens - kompenseres via mediechecken med det fulde beløb, uafhængigt af den optjente ret til brøkpension eller procentandel af fuld pension.

Med forslaget vil alle folkepensionister med en personlig tillægsprocent på 100 få ret til den fulde mediecheck, uafhængig af størrelsen af den optjente ret til pension.

Til nr. 2

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås konsekvensændringer i lovens § 14 b, stk. 1 og 3.

Til nr. 3

Efter § 10 i bekendtgørelse nr. 1580 af 27. december 2014 om medielicens, er pensionister efter ansøgning til DR Licens berettiget til nedsættelse til halv medielicens, hvis pensionisten har en personlig tillægsprocent på 100, jf. § 31, stk. 3 i lov om social pension og § 29, stk. 3 i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Det foreslås i *stk. 1*, at der til folkepensionister, som inden den 1. januar i det pågældende år er berettiget til pension, jf. § 12, og som opfylder betingelserne i stk. 2 og 3, uden ansøgning i januar måned udbetales en årlig mediecheck.

Det indebærer, at pensionisten på samme måde som ved ret til det supplerende pensionsydelse (ældrechecken) skal opfylde betingelserne for mediechecken inden 1. januar. Mediechecken udbetales ikke, hvis betingelserne for retten til pension først opfyldes den 1. januar eller senere i det pågældende år. Mediechecken udbetales én gang årligt i januar måned, det vil sige på samme tidspunkt som det supplerende pensionstillæg (ældrechecken), og mediechecken udbetales ligesom ældrechecken automatisk, det vil sige uden ansøgning.

Det foreslås i *stk. 2*, at retten til mediechecken er betinget af, at pensionistens personlige tillægsprocent er opgjort til 100.

Efter de gældende regler, jf. § 31, stk. 3, nedsættes varmetillæg, helbredstillæg og den supplerende pensionsydelse efter størrelsen af den personlige tillægsprocent. Den personlige tillægsprocent beregnes på grundlag af indtægten efter § 29. Den personlige tillægsprocent er som udgangspunkt 100, men nedsættes med 1 pct. for hver 507 kr. for enlige og 1.022 kr. indtægtsgrundlaget efter § 29, stk. 1-4 overstiger fradragsbeløbet på 20.500 kr. årligt for enlige og 40.600 kr. for gifte eller samlevende.

Forslaget indebærer, at der ikke kan udbetales mediecheck, hvis folkepensionisten har supplerende indkomster opgjort på baggrund af lovens § 29, stk. 1-4, der overstiger

henholdsvis 20.500 kr. årligt for enlige og 40.600 kr. for gifte eller samlevende. Efter § 29, stk. 1, nr. 7, foretages der også fradrag i indtægtsgrundlaget for en folkepensionists indtægt ved personligt arbejde på op til i alt 60.000 kr. i et kalenderår.

Indtægtsgrundlaget opgøres på samme måde for ret til mediechecken og den supplerende pensionsydelse.

De nævnte tal ovenfor er angivet i 2018-niveau.

Det foreslås i *stk. 3*, at den personlige tillægsprocent fastsættes hver 1. januar på grundlag af indtægten opgjort efter § 29.

Efter de gældende regler opgøres indtægtsgrundlaget for pensionstillæg, varmetillæg efter § 14, stk. 2, helbredstillæg og supplerende pensionsydelse efter lovens § 29, når pensionen fastsættes hver 1. januar, jf. § 39, stk. 1.

Det følger bl.a. af § 29, at indtægtsgrundlaget opgøres på baggrund af personlig indkomst, positiv kapitalindkomst og aktieindkomst, jf. § 29, stk. 1, nr.1. Det fremgår af kapitel 8 i bekendtgørelse om social pension, hvordan udenlandske indtægter, der ikke er skattepligtige her i landet, indgår i indtægtsgrundlaget. Udgangspunktet er, at indtægterne opgøres på samme måde som indtægterne og fradragene i lovens § 29. Når pensionen fastsættes hver 1. januar, er opgørelsesperioden et helt kalenderår, jf. § 29, stk. 1, nr. 2. Efter praksis parthøres der ikke over oplysningerne, når pensionen fastsættes hver 1. januar.

Efter forslaget er det samme indtægtsgrundlag, som anvendes i dag, når pensionen fastsættes hver 1. januar, der skal lægges til grund for beregningen af størrelsen af den personlige tillægsprocent ved fastlæggelsen af, om der er ret til mediechecken.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at indtægtsgrundlaget for beregningen af den personlige tillægsprocent opgøres endeligt på grundlag af forskudsopgørelsen og de oplysninger om udenlandske indkomster, som medregnes i indtægtsgrundlaget, som er registreret i pensionssystemet for det foregående kalenderår. Pensionisten har endvidere pligt til at oplyse om indkomster, som ikke beskattes i Danmark. Det vil sige, at retten til mediechecken afgøres endeligt på baggrund af de oplysninger, der anvendes til brug for beregningen af pensionen for januar måned. I tilfælde hvor pensionisten mod bedre vidende har ændret sin forskudsopgørelse med henblik på at få udbetalt mediecheck, kan Udbetaling Danmark træffe beslutning om tilbagebetaling af mediechecken, jf. forslag til § 42 a i lov om social pension, og bemærkningerne hertil i § 4, nr. 15. Efter lovens § 39 b, stk. 4, efterreguleres helbredstillægget ikke. Det foreslås i lovforslagets § 4, nr. 14, at mediechecken tilsvarende ikke efterreguleres. Der henvises til bemærkninger hertil.

Det foreslås i *stk. 4*, at afgørelse om ret til mediecheck, jf. stk. 1-3, kan ske uden forudgående partshøring.

Efter den gældende praksis parthøres der ikke over oplysningerne, når pensionen fastsættes hver 1. januar. Indtægtsgrundlaget er knyttet til forskudsopgørelsen og indkomsten i kalenderåret ifølge indkomstregistret, og der foretages en årsopgørelse med efterregulering af pensionen.

Det fremgår af borger.dk, at det er forskudsopgørelsen, der ligger til grund for fastsættelsen af pensionen hver 1. januar, ligesom pensionisten løbende orienteres om, at forskudsopgørelsen anvendes ved beregning af pensionen.

Forslaget indebærer, at det også ved fastsættelsen af retten til mediechecken er forskudsopgørelsen, der lægges til grund, samt oplysninger om udenlandske indkomster, som medregnes i indtægtsgrundlaget og som er registreret i pensionssystemet for det foregående kalenderår, samt pensionistens oplysninger om udenlandsk indkomst.

Pensionisten har selv mulighed for at korrigere forskudsopgørelsen, således at pensionen kan fastsættes på det korrekte grundlag hver 1. januar. Pensionisten skal vejledes om betydningen af en korrekt forskudsopgørelse og tidspunktet for hvornår den skal foreligge, samt om betydningen af korrekte oplysninger om udenlandske indkomster, der ikke beskattes i Danmark og tidspunktet for, hvornår disse oplysninger skal foreligge, for at der kan fastsættes en korrekt pension hver 1. januar, herunder om der er ret til mediecheck. Pensionisten har således selv mulighed for at sørge for, at det korrekte grundlag for ret til mediecheck foreligger.

Ved forskudsopgørelsen, der bliver udsendt af SKAT i november måned, er der indsat en tekst til pensionisterne, hvor der bl.a. er en opfordring til pensionisterne om at opdatere forskudsopgørelsen, for at få den mest præcise beregning af pensionen i løbet af året.

På den baggrund findes det ubetænkeligt, at der af administrative grunde ikke vil skulle ske partshøring i forbindelse med Udbetaling Danmarks afgørelse om ret til mediecheck. Det gælder også selv om mediechecken ikke bliver efterreguleret.

Til nr. 4

Efter de gældende regler opgøres indtægtsgrundlaget for pensionstillæg, varmetillæg og helbredstillæg på grundlag af pensionistens og en eventuel ægtefælles eller samlevers samlede indtægt, jf. § 29.

Det foreslås, at retten til mediecheck opgøres på baggrund af det samme indtægtsgrundlag, som finder anvendelse for pensionstillæg, varmetillæg og helbredstillæg, jf. § 29.

Indtægtsgrundlaget efter § 29 ligger til grund for fastsættelsen af den personlige tillægsprocent, jf. § 31, stk. 3.

Til nr. 5

Efter de gældende regler fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en ændring i lovens § 29, stk. 5, 1. pkt., således at der i stedet for henvisning til § 49, stk. 1, nr. 4, henvises til § 49, stk.1, nr. 5.

Til nr. 6

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en ændring i lovens § 29, stk. 7, således at der i stedet for henvisning til § 49, stk. 1, nr. 5, henvises til § 49, stk. nr. 6.

Til nr. 7

Efter de gældende regler, jf. lovens § 29, stk. 8, nedsættes den opgjorte indtægt ved beregning af varmetillæg og helbredstillæg med et fradrag.

Det foreslås, at den opgjorte indtægt ved beregning af mediechecken tilsvarende nedsættes med et fradrag.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en ændring i ændring i lovens § 29, stk. 8, således at der i stedet for henvisning til § 49, stk. 1, nr. 6, henvises til § 49, stk. 1, nr. 7.

Til nr. 8

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en ændring i lovens § 33, stk. 1, 3. pkt., således at der i stedet for henvisning til § 49, stk.1, nr. 6, henvises til § 49, stk.1, nr. 7.

Til nr. 9

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en ændring i lovens § 32 a, stk. 4, således at der i stedet for henvisning til § 49, stk. 1, nr. 9, henvises til § 49, stk.1, nr. 10.

Til nr. 10

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en ændring i lovens § 32 a, stk. 5, således at der i stedet for henvisning til § 49, stk. 1, nr. 11, henvises til § 49, stk.1, nr. 12.

Til nr. 11

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en ændring i lovens § 32 a, stk. 7, således at der i stedet for henvisning til § 49, stk. 1, nr. 10, henvises til § 49, stk.1, nr. 11.

Til nr. 12

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en ændring i lovens § 33 b, stk. 1, således at der i stedet for henvisning til § 49, stk. 1, nr. 12, henvises til § 49, stk.1, nr. 13.

Til nr. 13

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås en konsekvensændring i lovens § 39 a, stk. 3, 1. pkt., således at der i stedet for henvisning til § 49, stk. 1, nr. 7, henvises til § 49, stk.1, nr. 8.

Til nr. 14

Efter de gældende regler foretager Udbetaling Danmark årligt en endelig efterregulering af pensionen for det forudgående kalenderår. Helbredstillæg efter lovens § 14 a efterreguleres ikke.

Det foreslås, at mediechecken udbetales som et endeligt beløb, der ikke efterreguleres.

Herved er der taget hensyn til ønsket om digitaliseringsklar lovgivning, automatik i administration samt at det med størrelsen af mediechecken er administrativt hensigtsmæssigt, at mediechecken udbetales endeligt og ikke indgår i den årlige efterregulering af den sociale pension.

Med forslaget vil mediechecken kunne udbetales endeligt og uden efterregulering - uanset om de oplysninger om indkomst, der lå til grund for afgørelsen om at pensionisten opfyldte betingelserne om en personlig tillægsprocent på 100, efterfølgende ændres.

Til nr. 15

Der foreslås indsat en ny bestemmelse i lov om social pension, hvorefter Udbetaling Danmark kan kræve mediechecken tilbagebetalt, hvis pensionisten har ændret sin forskudsopgørelse mod bedre vidende for at få udbetalt mediecheck.

Med forslaget vil pensionisten kunne kræve tilbagebetaling af mediechecken i tilfælde, hvor pensionisten mod bedre vidende har ændret sin forskudsopgørelse med henblik på at opnå en personlig tillægsprocent på 100 den 1. januar og dermed automatisk få udbetalt en endelig mediecheck. Det kan fx være i situationer, hvor pensionisten har ændret forskudsopgørelsen til alene at have indkomster i form af social pension, selv om der samtidig udbetales pension fra andre ordninger, fx livslang ATP.

Forslagets skal imødegå, at pensionisten på et lovligt grundlag, men mod bedre vidende, får udbetalt en endelig mediecheck, der ikke kan kræves tilbagebetalt.

Er der tale om udenlandske indkomster, der ikke beskattes i Danmark, har pensionisten oplysningspligt, jf. lovens § 41. Hvis pensionisten har tilsidesat denne eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget modtaget pension, kan der kræves tilbagebetaling af det beløb, der er modtaget med urette, jf. lovens § 42.

Til nr. 16

Efter § 10 i bekendtgørelse nr. 1580 af 27. december 2014 om medielicens er pensionister efter ansøgning til DR Licens berettiget til nedsættelse til halv medielicens, hvis pensionisten har en personlig tillægsprocent på 100, jf. § 31, stk. 3 i

lov om social pension og § 29, stk. 3 i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Det foreslås, at mediechecken efter § 14 e, udgør 230 kr. i 2019, 460 kr. i 2020, 690 kr. i 2021 og 920 kr. i 2022 og frem i 2018-niveau.

Med forslaget sker der en gradvis indfasning af mediechecken i takt med udfasning af medielicensen.

Pensionister med en personlig tillægsprocent på 100 får automatisk og uden ansøgning fra 1. januar 2019 en mediecheck under udfasningen og afskaffelsen af den nedsatte medielicens fra DR Licens.

Til nr. 17

Efter de gældende regler er der i lovens § 49, stk. 1, nr. 6 fastsat et fradragsbeløb i den opgjorte indtægt for varmetillæg og helbredstillæg efter § 29, stk. 8 for enlige og for gifte og samlevende.

Det foreslås, at et tilsvarende fradragsbeløb skal gælde i den opgjorte indtægt for mediecheck, hvor retten til mediecheck er betinget af, at den personlige tillægsprocent er 100.

Til nr. 18

Efter de gældende regler reguleres pensionsydelseerne nævnt i § 49, stk. 1, én gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten. De beløb, der er nævnt i § 49, stk. 1, reguleres dog 1. gang den 1. januar 2014, jf. § 49, stk. 3. Den supplerende pensionsydelse reguleres tilsvarende én gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. § 72 d, stk. 7.

Det foreslås, at de nævnte beløb om størrelsen af den foreslåede mediecheck, jf. det foreslåede nyindsatte § 49, stk. 1, nr. 4, reguleres én gang årligt og første gang den 1. januar 2019 for de beløb, der er nævnt i nr. 4.

Til nr. 19

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås konsekvensændringer i lovens § 49, stk. 4, 1. pkt., således at der i stedet for at henvise til § 49, stk. 1, nr. 1, 3, 8, 9 og 12, henvises til § 49, stk. 1, nr. 1, 3, 9, 10 og 13.

Til nr. 20

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås konsekvensændringer i lovens § 49, stk. 4, 2. pkt., således at der i stedet for at henvise til § 49, stk. 1, nr. 2, 4-7, 10 og 11, henvises til § 49, stk.1, nr. 2, 5-8, 11 og 12.

Til nr. 21

Det foreslås i § 49, stk. 4, 2. pkt., at mediechecken ved opregning med satsreguleringsprocenten afrundes til nærmeste kronebeløb.

Da mediechecken udbetales en gang årligt, er der ikke særlige hensyn, der taler for en anden afrunding.

Til nr. 22

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås konsekvensændringer i lovens § 49, stk. 5. således at der henvises til § 49, stk.1, nr. 6, og til § 49, stk.1, nr. 7.

Til nr. 23

Efter de gældende regler, jf. § 49, stk. 6, skal pensionssatser og fradragbeløb reduceres forholdsmæssigt i tilfælde, hvor pensionen beregnes for en kortere periode end et kalenderår, dvs. opgørelsesperioden for indtægtsgrundlaget er kortere end kalenderåret.

Forslaget om at indføre en mediecheck, der udbetales endeligt i januar måned med et i loven fastsat beløb, hvis betingelserne herfor er opfyldt inden den 1. januar, indebærer, at der ikke skal foretages forholdsmæssig nedsættelse af beløb nævnt i § 49, stk. 1.

Det foreslås som en konsekvens heraf, at det fremgår af lovens § 49, stk. 6, at bestemmelsen i § 49, stk. 1, nr. 4 om størrelsen af mediechecken undtages herfra.

Til nr. 24

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås konsekvensændring i lovens § 49 a, stk. 1., således at der henvises til § 49, stk. 1, nr. 9.

Til nr. 25

Efter de gældende regler afholder staten udgifterne til folkepensionens grundbeløb og pensionstillæg, jf. lovens § 12, og udgifterne vedrørende kapitel 2 a om opsat folkepension. Derudover afholder staten udgiften til den supplerende pensionsydelse, jf. § 72 d, stk. 8.

Det foreslås i § 52, stk. 1, 1. pkt., at staten tilsvarende afholder udgiften til mediechecken.

Til nr. 26

Efter de gældende regler varetager Udbetaling Danmark bl.a. opgaverne vedrørende folkepension, petroleumstillæg, opsat pension, supplerende pensionsydelse og øvrige tillæg efter kapitel 11. Udbetaling Danmark træffer endvidere afgørelse om størrelsen af den personlige tillægsprocent.

Det foreslås, at Udbetaling Danmark også varetager opgaven vedrørende administration af mediechecken.

Til nr. 27

Efter de gældende regler i lov om social pension fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 49, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 4 i § 49, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 49, stk. 1, foreslås konsekvensændringer i lovens § 72 b, stk. 2, 1. pkt., således at der henvises til § 49, stk.1, nr. 8.

Til § 6

Til nr. 1

Efter de gældende regler i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (gammel ordning efter regler gældende før 2003) optjenes ret til fuld

førtidspension på baggrund fast bopæl her i riget i mindst 4/5 af optjeningsperioden fra det fyldte 15. år til det tidspunkt, hvorfra pensionen ydes. Hvis der ikke er optjent ret til fuld pension, fastsættes pensionen efter forholdet mellem bopælstiden og 4/5 af tiden fra det fyldte 15. år til det tidspunkt, hvorfra pensionen ydes, nedsat til nærmeste antal fyrretyvendedel af fuld pension.

Det foreslås, at mediechecken ikke nedsættes, som følge af at pensionisten ikke har optjent ret til fuld pension, men alene har optjent ret til en brøkpension.

Det fremgår af aftalen om afskaffelse af medielicensen, at pensionister, der i dag er berettiget til nedsat licens, oplever en gevinst ved omlægningen. Som følge af afskaffelse af medielicensen og det nedsatte personfradrag for alle, foreslås det at sikre, at alle økonomisk vanskeligt stillede pensionister – som hidtil har kunnet opnå ret til nedsat licens - kompenseres via mediechecken med det fulde beløb, uafhængigt af den optjente ret til brøkpension.

Med forslaget vil alle førtidspensionister med en personlig tillægsprocent på 100 få ret til den fulde mediecheck, uafhængig af størrelsen af den optjente ret til pension.

Til nr. 2

Efter de gældende regler i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 48, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 14 i § 48, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 48, stk. 1, foreslås konsekvensændringer i lovens § 19, stk. 1 og 3.

Til nr. 3

Efter § 10 i bekendtgørelse nr. 1580 af 27. december 2014 om medielicens er pensionister efter ansøgning til DR Licens berettiget til nedsættelse til halv medielicens, hvis pensionisten har en personlig tillægsprocent på 100, jf. § 31, stk. 3 i lov om social pension og § 29, stk. 3 i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Det foreslås i stk. 1, at der til førtidspensionister, som inden den 1. januar i det pågældende år er berettiget til pension, jf. § 13, og som opfylder betingelserne i stk. 2 og 3, uden ansøgning i januar måned udbetales en årlig mediecheck.

Det indebærer, at pensionisten på samme måde som ved ret til det supplerende pensionsydelse (ældrechecken) for folkepensionister skal opfylde betingelserne for mediecheck inden 1. januar. Mediechecken udbetales ikke, hvis betingelserne for retten til pension først opfyldes den 1. januar eller senere i det pågældende år. Det kan være i tilfælde, hvor en modtager af invaliditetsydelse tilkendes førtidspension eller får

genoptaget udbetalingen af en tidligere tilkendt førtidspension. Mediechecken udbetales én gang årligt i januar måned, det vil sige på samme tidspunkt som det supplerende pensionstillæg (ældrechecken) for folkepensionister efter lov om social pension, og mediechecken udbetales ligesom ældrechecken automatisk, det vil sige uden ansøgning.

Det foreslås i *stk. 2*, at retten til mediechecken er betinget af, at pensionistens personlige tillægsprocent er opgjort til 100.

Efter de gældende regler, jf. § 29, stk. 3, nedsættes varmetillæg og helbredstillæg efter størrelsen af den personlige tillægsprocent. Den personlige tillægsprocent beregnes på grundlag af indtægten efter § 26. Den personlige tillægsprocent er som udgangspunkt 100, men nedsættes med 1 pct. for hver 507 kr. for enlige og 1.022 kr. indtægtsgrundlaget efter § 26, stk. 1 overstiger fradragbeløbet på 20.500 kr. årligt for enlige og 40.600 kr. for gifte eller samlevende.

Forslaget indebærer, at der ikke kan udbetales mediecheck, hvis førtidspensionisten har supplerende indkomster opgjort på baggrund af lovens § 26, stk. 1, der overstiger henholdsvis 20.500 kr. årligt for enlige og 40.600 kr. for gifte eller samlevende. Indtægtsgrundlaget opgøres på samme måde for ret til det ekstra personlige tillæg og varme- og helbredstillæg.

De nævnte tal ovenfor er angivet i 2018-niveau.

Det foreslås i *stk. 3*, at den personlige tillægsprocent fastsættes hver 1. januar på grundlag af indtægten opgjort efter § 26.

Efter de gældende regler opgøres indtægtsgrundlaget for pensionstillæg, varmetillæg efter § 17, stk. 1 og helbredstillæg efter § 18 efter lovens § 26, når pensionen fastsættes hver 1. januar, jf. § 38, stk. 1.

Det følger bl.a. af § 26, at indtægtsgrundlaget opgøres på baggrund af personlig indkomst, positiv kapitalindkomst og aktieindkomst, jf. § 26, stk. 1, jf. § 25, stk. 4. Det fremgår af kapitel 8 i bekendtgørelse om social pension, hvordan udenlandske indtægter, der ikke er skattepligtige her i landet, indgår i indtægtsgrundlaget. Udgangspunktet er, at indtægterne opgøres på samme måde som indtægterne og fradragene i lovens § 25. Når pensionen fastsættes hver 1. januar, er opgørelsesperioden et helt kalenderår, jf. § 38.

Efter forslaget er det samme indtægtsgrundlag, der lægges til grund for fastsættelsen af den personlige tillægsprocent til 100, der skal lægges til grund for beregningen af størrelsen af den personlige tillægsprocent ved fastlæggelsen af, om der er ret til mediechecken.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at indtægtsgrundlaget for beregningen af den personlige tillægsprocent opgøres endeligt på grundlag af forskudsopgørelsen og de oplysninger om udenlandske indkomster, som medregnes i indtægtsgrundlaget, som er registreret i pensionssystemet for det foregående kalenderår. Pensionisten har endvidere pligt til at oplyse om indtægter, som ikke beskattes i Danmark. Det vil sige, at retten til mediechecken afgøres endeligt på baggrund af de oplysninger, der anvendes til brug for beregningen af pensionen for januar måned. I tilfælde, hvor pensionisten mod bedre vidende har ændret sin forskudsopgørelse alene med henblik på at få udbetalt mediecheck, kan Udbetaling Danmark træffe beslutning om tilbagebetaling af mediechecken, jf. forslag til § 42 a i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig førtidspension og almindelig førtidspension m.v., og bemærkningerne hertil i § 5, nr. 9.

Efter lovens § 38 a, stk. 4 efterreguleres helbredstillægget ikke. Det foreslås i lovforslagets § 5, nr. 7, at mediechecken tilsvarende ikke efterreguleres. Der henvises til bemærkninger hertil.

Det foreslås i *stk. 4*, at afgørelse om ret til mediecheck, jf. *stk.1-3*, kan ske uden forudgående partshøring.

Efter den gældende praksis parthøres der ikke over oplysningerne, når pensionen fastsættes hver 1. januar. Indtægtsgrundlaget er knyttet til forskudsopgørelsen og indkomsten i kalenderåret ifølge indkomstregistret, og der foretages en årsopgørelse med efterregulering af pensionen.

Det fremgår af borger.dk, at det er forskudsopgørelsen, der ligger til grund for fastsættelsen af pensionen hver 1. januar, ligesom pensionisten løbende orienteres om, at forskudsopgørelsen anvendes ved beregning af pensionen.

Forslaget indebærer, at det også ved fastsættelsen af retten til mediechecken er forskudsopgørelsen, der lægges til grund, samt oplysninger om udenlandske indkomster, som medregnes i indtægtsgrundlaget og som er registreret i pensionssystemet for det foregående kalenderår, samt pensionistens oplysninger om udenlandsk indkomst.

Pensionisten har selv mulighed for at korrigere forskudsopgørelsen, således at pensionen kan fastsættes på det korrekte grundlag hver 1. januar. Pensionisten skal vejledes om betydningen af en korrekt forskudsopgørelse og tidspunktet for hvornår den skal foreligge, samt om betydningen af korrekte oplysninger om udenlandske indkomster, der ikke beskattes i Danmark og tidspunktet for, hvornår disse oplysninger skal foreligge, for at der kan fastsættes en korrekt pension hver 1. januar, herunder om der er ret til mediecheck. Pensionisten har således selv mulighed for at sørge for, at det korrekte grundlag for ret til mediecheck foreligger.

Ved forskudsopgørelsen, der bliver udsendt af SKAT i november måned, er der indsat en tekst til pensionisterne, hvor der bl.a. er en opfordring til pensionisterne om at

opdatere forskudsopgørelsen, for at få den mest præcise beregning af pensionen i løbet af året.

På den baggrund findes det ubetænkeligt, at der af administrative grunde ikke vil skulle ske partshøring i forbindelse med Udbetaling Danmarks afgørelse om ret til mediecheck. Det gælder også, selv om mediechecken ikke bliver efterreguleret.

Til nr. 4

Efter de gældende regler opgøres indtægtsgrundlaget for pensionstillæg, varmetillæg og helbredstillæg på grundlag af pensionistens og en eventuel ægtefælles eller samlevers samlede indtægt, jf. § 26.

Det foreslås, at retten til mediechecken opgøres på baggrund af det samme indtægtsgrundlag, som finder anvendelse for pensionstillæg, varmetillæg og helbredstillæg, jf. § 26.

Indtægtsgrundlaget efter § 26 ligger til grund for fastsættelsen af den personlige tillægsprocent, jf. § 29, stk. 3.

Til nr. 5

Efter de gældende regler foretager Udbetaling Danmark årligt en endelig efterregulering af pensionen for det forudgående kalenderår. Helbredstillæg efter lovens § 18 efterreguleres ikke.

Det foreslås, at mediechecken udbetales som *et endeligt beløb*, der ikke efterreguleres.

Herved er der taget hensyn til ønsket om digitaliseringsklar lovgivning, automatik i administration samt at det med størrelsen af mediechecken er administrativt hensigtsmæssigt, at mediechecken udbetales endeligt og ikke indgår i den årlige efterregulering af den sociale pension.

Med forslaget vil mediechecken kunne udbetales endeligt og uden efterregulering - uanset om de oplysninger om indkomst, der lå til grund for afgørelsen om at pensionisten opfyldte betingelserne om en personlig tillægsprocent på 100, efterfølgende ændres.

Til nr. 6

Efter de gældende regler fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 48, stk. 1. Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 14 i § 48, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 48, stk. 1, foreslås konsekvensændring i lovens § 29, stk. 4, således at der i stedet for henvisningen til § 48 a, stk. 1, nr. 15, henvises til § 48, stk. 1, nr. 16.

Til nr. 7

Efter de gældende regler foretager Udbetaling Danmark årligt en endelig efterregulering af pensionen for det forudgående kalenderår. Helbredstillæg efter lovens § 14 a efterreguleres ikke.

Det foreslås, at mediechecken udbetales som et endeligt beløb, der ikke efterreguleres.

Herved er der taget hensyn til ønsket om digitaliseringsklar lovgivning, automatik i administration samt at det med størrelsen af mediechecken er administrativt hensigtsmæssigt, at mediechecken udbetales endeligt og ikke indgår i den årlige efterregulering af den sociale pension.

Med forslaget vil mediechecken kunne udbetales endeligt og uden efterregulering - uanset om de oplysninger om indkomst, der lå til grund for afgørelsen om, at pensionisten opfyldte betingelserne om en personlig tillægsprocent på 100, efterfølgende ændres.

Til nr. 8

Efter de gældende regler fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 48, stk. 1. Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 14 i § 48, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 48, stk. 1, foreslås konsekvensændring i lovens § 39, stk. 1. 1. pkt., således at der i stedet for henvisningen til § 48 a, stk. 1. nr. 14, henvises til § 48, stk. 1, nr. 15.

Til nr. 9

Der foreslås indsat en ny bestemmelse i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., hvorefter Udbetaling Danmark kan kræve mediechecken tilbagebetalt, hvis pensionisten har ændret sin forskudsopgørelse mod bedre vidende for at få udbetalt mediecheck.

Med forslaget vil pensionisten kunne kræve tilbagebetaling af mediechecken i tilfælde, hvor pensionisten mod bedre vidende har ændret sin forskudsopgørelse med henblik på at opnå en personlig tillægsprocent på 100 den 1. januar og dermed automatisk få udbetalt en endelig mediecheck. Det kan fx være i situationer, hvor pensionisten har ændret forskudsopgørelsen til alene at have indkomster i form af social pension, selv om der samtidig udbetales pension fra andre ordninger, fx livslang ATP.

Forslaget skal imødegå, at pensionisten på et lovligt grundlag, men mod bedre vidende, får udbetalt en endelig mediecheck, der ikke kan kræves tilbagebetalt.

Er der tale om udenlandske indkomster, der ikke beskattes i Danmark, har pensionisten oplysningspligt, jf. lovens § 41. Hvis pensionisten har tilsidesat denne eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget modtaget pension, kan der kræves tilbagebetaling af det beløb, der er modtaget med urette, jf. lovens § 42.

Til nr. 10

Efter § 10 i bekendtgørelse nr. 1580 af 27. december 2014 om medicinelicens er pensionister efter ansøgning til DR Licens berettiget til nedsættelse til halv medicinelicens, hvis pensionisten har en personlig tillægsprocent på 100, jf. § 31, stk. 3 i lov om social pension og § 29, stk. 3 i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Det foreslås, at mediechecken efter § 20 a, udgør 230 kr. i 2019, 460 kr. i 2020, 690 kr. i 2021 og 920 kr. i 2022 og frem i 2018-niveau..

Med forslaget sker der en gradvis indfasning af mediechecken i takt med udfasning af medicelicensen.

Pensionister med en personlig tillægsprocent på 100 får automatisk og uden ansøgning fra 1. januar 2019 en mediecheck under udfasningen og afskaffelsen af den nedsatte medicinelicens fra DR Licens.

Til nr. 11

Efter de gældende regler er der i lovens § 48, stk. 1, nr. 6 fastsat et fradragsbeløb i den opgjorte indtægt for varmetillæg og helbredstillæg efter § 26, stk. 5 for enlige og for gifte og samlevende.

Det foreslås, at et tilsvarende fradragsbeløb skal gælde i den opgjorte indtægt for mediecheck, hvor retten til mediecheck er betinget af, at den personlige tillægsprocent er 100.

Til nr. 12

Efter de gældende regler reguleres pensionsydelseerne nævnt i § 48, stk. 1, én gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten. De beløb, der er nævnt i § 48, stk. 1, nr. 15 reguleres dog første gang den 1. januar 2011.

Det foreslås, at de nævnte beløb om størrelsen af mediechecken, jf. det foreslåede nyindsatte § 48, stk. 1, nr. 14, reguleres én gang årligt, og første gang den 1. januar 2019 for de beløb, der er nævnt i nr. 14.

Til nr. 13

Efter de gældende regler i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 48, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 14 i § 48, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 48, stk. 1, foreslås konsekvensændringer i lovens § 48, stk. 4, 1. pkt., således at der i stedet for henvisningen til § 48, stk. 1, nr. 13 og 15, henvises til § 48, stk. 1, nr. 13 og 16.

Til nr. 14

Efter de gældende regler i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. fremgår størrelsen af de enkelte ydelser af lovens § 48, stk. 1.

Med forslaget om at indsætte et nyt nr. 14 i § 48, stk. 1, der angiver størrelsen på mediechecken, med deraf følgende konsekvensændringer i nummerrækkefølgen i § 48, stk. 1, foreslås konsekvensændringer i lovens § 48, stk. 4, 2. pkt., således at der i stedet for henvisningen til § 48, stk. 1, nr. 14, henvises til § 48, stk. 1, nr. 15.

Til nr. 15

Det foreslås, at mediechecken ved opregning med satsreguleringsprocenten afrundes til nærmeste kronebeløb.

Da mediechecken udbetales én gang årligt, er der ikke særlige hensyn, der taler for en anden afrunding.

Til nr. 16

Efter de gældende regler, jf. § 48, stk. 6, skal pensionssatser og fradragbeløb reduceres forholdsmæssigt i tilfælde, hvor pensionen beregnes for en kortere periode end et kalenderår, dvs. opgørelsesperioden for indtægtsgrundlaget er kortere end kalenderåret.

Forslaget om at indføre en mediecheck, der udbetales endeligt i januar måned med et i loven fastsat beløb, hvis betingelserne herfor er opfyldt inden den 1. januar, indebærer, at der ikke skal foretages forholdsmæssig nedsættelse af beløb nævnt i § 48, stk. 1. Det foreslås som en konsekvens heraf, at det fremgår af lovens § 48, stk. 6, at bestemmelsen i § 48, stk. 1, nr. 14 om størrelsen af mediechecken undtages herfra.

Til nr. 17

Efter de gældende regler afholder staten udgifterne til den ekstra tillægsydelse, som er en del af den forhøjede førtidspension og af den almindelige førtidspension, jf. lovens § 13, nr. 3 og 4.

Det foreslås i § 50, stk. 2, at staten tilsvarende afholder udgiften til mediecheck efter § 20 a.

Til nr. 18

Efter de gældende regler varetager Udbetaling Danmark bl.a. opgaverne vedrørende beregning og udbetaling af førtidspension, bistanstillæg, plejetillæg, invaliditetsydelse, og tillæg efter kapitel 11 og alle opgaver vedrørende varmetillæg og petroleumstillæg. Udbetaling Danmark træffer endvidere afgørelse om størrelsen af den personlige tillægsprocent.

Det foreslås, at Udbetaling Danmark også varetager opgaven vedrørende administration af mediechecken.

Til § 7

Til nr. 1

Efter de gældende regler i lov om individuel boligstøtte indgår den supplerende pensionsydelse, jf. § 72 d i lov om social pension og godtgørelse og afkastet af godtgørelse til hiv-smittede blødere m.fl. og hiv-positive transfusionssmittede m.fl. samt erstatning og afkastet af erstatning, jf. lov om erstatning for skader ved lsd-behandling, ikke i husholdningsindkomsten, der ligger til grund for beregning af boligstøtte.

Der foreslås en konsekvensændring som følge af lovforslagets § 7, nr. 2, hvorefter mediecheck ikke indgår i husholdningsindkomsten ved beregning af boligstøtten.

Til nr. 2

Efter de gældende regler indgår den supplerende pensionsydelse, jf. § 72 d i lov om social pension og godtgørelse og afkastet af godtgørelse til hiv-smittede blødere m.fl. og hiv-positive transfusionssmittede m.fl. samt erstatning og afkastet af erstatning, jf. lov om erstatning for skader ved lsd-behandling, ikke i husholdningsindkomsten, der ligger til grund for beregning af boligstøtte.

Det foreslås, at mediechecken, jf. § 14 e i lov om social pension og § 20 a i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. ikke indgår i husholdningsindkomsten, der ligger til grund for beregning af boligstøtte.

Det fremgår af aftalen om at afskaffe medielicensen, at mediechecken er skattepligtig, men ligesom den supplerende pensionsydelse (ældrechecken) ikke indgår i grundlaget for indkomstmåling af boligstøtten. På den baggrund foreslås det, at den skattepligtige mediecheck på samme måde som den supplerende pensionsydelse undtages fra at indgå i husholdningsindkomsten ved beregning af boligstøtte.

Efter forslaget vil en udbetalt mediecheck til pensionister på samme måde som en udbetalt supplerende pensionsydelse ikke påvirke størrelsen af boligstøtten.

Til § 8

Lovændringen træder i kraft den 1. januar 2019, jf. dog stk. 2 og stk. 3, jf. nedenfor.

Lovforslaget gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet de relevante hovedlove (lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, lov om indkomstskat for personer m.v., momsloven, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om individuel boligstøtte) ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Det fremgår af *stk. 2*, at ophævelse af reglerne om medielicens i den gældende radio- og fjernsynslov har virkning fra 1. januar 2022, da der i aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om afskaffelse af medielicensen indføres en overgangsperiode, således at medielicensen gradvist erstattes af finanslovsfinansiering. Der henvises til de almindelige bemærkninger under punkt 3.1. og de specielle bemærkninger til dette lovforslags § 1, nr. 5.

Det fremgår af lovforslagets *stk. 3*, at reglerne i dette lovforslags § 3 om mindreregulering af personfradraget har virkning fra og med indkomståret 2019.

Det fremgår af lovforslagets *stk. 4*, at de økonomiske virkninger for den personlige indkomstskat for kommunerne og folkekirken som følge af den del af lovforslaget, der vedrører § 3, neutraliseres for indkomståret 2019 for så vidt angår de kommuner, der for 2019 har valgt at budgettere med deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget for den personlige indkomstskat. Neutraliseringen for 2018 sker med baggrund i aktstykke 116, 2016/17, tiltrådt af Finansudvalget den 22. juni 2017, hvoraf det fremgår, at skønnet over udskrivningsgrundlaget i 2018 hviler på en forudsætning om i øvrigt uændret lovgivning. Det fremgår endvidere, at ved efterfølgende ændringer i udskrivningsgrundlaget for 2018 neutraliseres virkningerne for de selvbudgetterende kommuner. Det forventes, at der snarest vil blive fastsat lignende regler for 2019.

Endelig fremgår det af lovforslagets *stk. 5*, at efterreguleringen af indkomstskatten for de selvbudgetterende kommuner for 2019 efter *stk. 4*, herunder også kirkeskatten, opgøres i 2021. Efterreguleringen afregnes i 2022.

Parallelopstilling

Bilag 1

[Følger]

Bilag 2**Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen**

16. marts 2018

Mediebilledet undergår i disse år en hastig forandring, og nye aktører dukker op på digitale platforme, der medfører ændringer i borgernes medieforbrug. Vi abonnerer på filmtjenester, sportskanaler mv. som aldrig før, da medieudbuddet er blevet større og mere varieret. Det åbner dørene for nye muligheder, men stiller samtidig store krav til produktion og distribution af dansk medieindhold og medieproducenter, der skal finde en rolle i et bredere og konkurrencepræget marked.

Danmark har brug for moderne, varierede og stærke public service-tilbud, der leverer dansksprogede nyheder, historieformidling og kultur på de platforme, som danskerne bruger. Regeringen vil snarest fremlægge sit udspil til forhandlinger om en ny mediepolitisk aftale fra 2019 og frem. Men allerede nu er der nogle forhold, som regeringen og Dansk Folkeparti er enige om som forudsætninger for det kommende medieforlig.

En socialt balanceret finansiering af public service

Medielicensen er i dag socialt ubalanceret, eftersom enlige skal betale det samme som husstande med flere personer – upåagtet at større husstande har et større medieforbrug. Dertil kommer, at der i det nuværende system er tusindvis af sort-seere, der dermed i dag ikke bidrager til vores fælles public service.

Parterne er derfor enige om at afskaffe medielicensen, så licensen gradvist erstattes af finansiering gennem en mindreregulering af personfradraget for alle, der er fyldt 18 år. Med ændringen kan sortseere ikke længere undgå at bidrage til finansieringen, ligesom særligt enlige vil opnå en lempelse. Medielicensen vil være fuldt afskaffet fra 2022.¹ Efter omlægningen vil der ikke længere være behov for en administrativt tung og dyr licensadministration, ligesom finansieringen af vores fælles public service fremover vil være bedre socialt afbalanceret.

¹ Der er taget højde for statens reducerede momsindtægter som følge af omlægningen. Det er endvidere forudsat, at de institutioner, der i dag har fradrag for købsmoms, kompenseres fuldt ud for tabet af momsfradrag.

Omlægningen fra licensfinansiering til finanslovfinansiering vil ikke ændre ved DR's grundlæggende uafhængighed. De politiske og økonomiske rammer for DR's virksomhed fastlægges via flerårige medieaftaler for hele medieområdet og via en public service-kontrakt, der beskriver de konkrete opgaver, DR forpligtes til at løfte.

Parterne er enige om, at der indføres en ny mediecheck til pensionister, som i dag er berettiget til nedsat licens, så også pensionister, der i dag har nedsat licens, op-lever en gevinst ved omlægningen. Mediechecken udgør i 2025 ca. 900 kr. (2018-niveau) og tildeles folkepensionister samt førtidspensionister (tilkendt før 1. januar 2003) med en personlig tillægsprocent på 100. Mediechecken reguleres årligt med satsreguleringsprocenten og er indkomstskattepligtig, men indgår ligesom den supplerende pensionsydelse (ældrechecken) ikke i grundlaget for indkomstmålberegning af boligstøtten. Mediechecken indføres gradvist i takt med udfasningen af medielicensen.

Parterne er derudover enige om at forbedre forholdene for pensionister i forbindelse med finansloven for 2019. Ud af provenuet fra besparelsen på DR reserveres en pulje på 116 mio. kr. fuldt indfaset, der øremærkes til en forbedring af pensionisternes rådighedsbeløb.

Der igangsættes frem mod finansloven for 2019 et analysearbejde, der skal komme med forslag til forbedringer af forholdene for pensionister. Puljen til forbedring af vilkårene for pensionister vil bruges til at medfinansiere forslagene.

Der afsættes yderligere en pulje på 77,3 mio. kr. fuldt indfaset til medieinitiativer. Puljen finansieres af en del af provenuet fra reduktionen af tilskuddet til DR. Provenuet udmøntes i forbindelse med det kommende medieforlig.

Aftaleparterne noterer sig, at blinde og stærkt svagsynede i dag kan blive berettiget til fritagelse for medielicens. Isoleret set vil en omlægning af medielicensen således ikke tilgodese denne gruppe. Der afsættes derfor en pulje til initiativer målrettet blinde og stærkt svagsynede personer på 10 mio. kr. årligt fra 2019. Den konkrete udmøntning aftales mellem parterne.

Fokusering af DR

Aftaleparterne er enige om, at DR varetager opgaver, der er en kulturbærende del af det danske samfund, og at DR skal videreføres

som Danmarks centrale udbyder af public service. Men der er behov for en bedre balance mellem DR og private medieudbydere. DR skal derfor fokusere klarere på grundlæggende public service og dermed et stærkere fokus på DR's kerneopgaver.

Den offentlige finansiering af DR reduceres derfor med 20 pct. i perioden 2019-2023 i forhold til 2023, når der er taget højde for den forventede licensudvikling. Reduktionen på 20 pct. af tilskuddet i 2023 indføres ligeligt over perioden. Af tabel 1 fremgår tilskuddet til DR efter reduktionen i perioden 2019-2023.

Mio. kr., 2018-priser	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1. Tilskud til DR efter forventet licensudvikling	3.767,5	3.790,9	3.811,4	3.830,1	3.848,2	3.865,6
2. Reduktion på 20 pct. af 2023-tilskud	-	-154,6	-309,2	-463,9	-618,5	-773,1
3. Tilskud efter reduktion	3.767,5	3.636,3	3.502,2	3.366,2	3.229,7	3.092,5
- Heraf finanslovbevilling	0,0	909,1	1.751,1	2.524,7	3.229,7	3.092,5
- Heraf licensfinansiering	3.767,5	2.727,2	1.751,1	841,6	0,0	0,0

Anm.: I overgangsperioden (2019-2021) vil tilskuddet udgøres af både finanslovbevillinger og licensfinansiering grundet fireårig (lineær) udfasning af medielicensen. Der tages i tilskuddet til DR højde for, at antallet af husstande (og dermed licensbetalere) forventes at stige svarende til antal voksne over 18 år. Den angivne licensfinansiering er behæftet med usikkerhed og er det forudsatte provenu efter hensættelse til tab på licensdebitorer mv. Tilskuddet i 2018 er det forudsatte tilskud og afhænger af det inddrevne licensprovenu i 2018 (2018 er med i tabellen som referenceår). Reduktionen i 2019-2023 indføres lineært. Afvigelser ved summeringer skyldes afrundinger.